

Rekenhof

Controleren, evalueren, informeren

Jaarverslag 2006



Rekenhof

Controleren, evalueren, informeren

Jaarverslag 2006

In dit verslag

Voorwoord	5
Over het jaarverslag	6
Voorstelling van het Rekenhof	7
Het Rekenhof viert zijn 175 ^e verjaardag	13
Auditresultaten	17
Internationale betrekkingen	26
Externe aanwezigheid	28
Bijlagen	30



Verlag goedgekeurd in de algemene vergadering
van het Rekenhof van 5 juli 2007

Voorwoord

2006 was voor het Rekenhof een jubileumjaar.

Het 175-jarige bestaan van de instelling werd gevierd met een familiedag voor het personeel en hun gezin en met een academische zitting in aanwezigheid van Zijne Majesteit Koning Albert II en een driehonderdtal vooraanstaande genodigden.

Een dergelijke viering is traditioneel een gelegenheid om terug te kijken op onze geschiedenis en vooruit te kijken naar de toekomst. Op de academische zitting over *Audit en public governance (Goed bestuur)* is gewezen op het toenemende belang van internationale controlestandaarden, codes en andere alternatieve vormen van regulering.

Verderop in dit jaarverslag leest u hierover meer.

Het Rekenhof heeft in 2006 zijn strategische hervorming "Rekenhof in beweging" voortgezet met de afwerking en operationalisering van een aantal belangrijke veranderingsprojecten. Zo werden aangepaste

handleidingen goedgekeurd voor thematische audits, voor de controle van rekeningen van instellingen en voor de opmaak van strategische en operationele plannen.

Ook het vernieuwde concept van dit jaarverslag maakt deel uit van de inspanningen die het Rekenhof wil leveren om zijn strategische doelstellingen nog beter te bereiken. Er is getracht de leesbaarheid van het jaarverslag te verbeteren en de structuur zo aan te passen dat een beter overzicht kan worden geboden van de controleactiviteiten naar hun aard.

In het voorliggende jaarverslag wordt ook verslag uitgebracht van de weerklink van de auditresultaten in parlement en media. Een bijzondere vermelding verdient in dat verband het colloquium dat de Kamer van Volksvertegenwoordigers op 16 januari 2007 organiseerde over *een dubbele boekhouding voor de federale overheid?* als uitvloeisel van beschouwingen daarover in het 163^e boek van het Rekenhof dat op 6 november 2006 in de Kamer werd voorgesteld.

Philippe Roland

Franki Vanstapel

Voorzitter

Eerste voorzitter

Over het jaarverslag

Doel

Het Belgische Rekenhof is een onafhankelijke instelling die voor rekening van de wetgevende macht belast is met de externe controle van de ontvangsten en de uitgaven van de regeringen.

Met het jaarverslag verschaft het Rekenhof de parlementairen informatie over de

manier waarop het jaar na jaar zijn visie, zijn opdrachten en zijn waarden vorm geeft, rekening houdende met de middelen waarover het beschikt.

Het Rekenhof legt hiermee verantwoording af over zijn werking.

Structuur en bestemmingen

Het jaarverslag bevat drie delen: de voorstelling van het Rekenhof, een thema uit de actualiteit van de instelling en de resultaten van zijn werking.

Het jaarverslag van het Rekenhof wordt aan de voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers bezorgd.

Het wordt vervolgens bezorgd aan de Koning, aan de vertegenwoordigers van de wetgevende, de uitvoerende en de rechterlijke macht van België, alsook aan de voorzitters van de rekenhoven en de rekenkamers van de buurlanden. Het is beschikbaar op de internetsite van het Rekenhof: <http://www.rekenhof.be>

Artikel 29 van het reglement van orde van het Rekenhof:

De algemene vergadering : [...] 7° keurt jaarlijks het activiteitenverslag van het Rekenhof goed, na het verslag van de eerste voorzitter te hebben gehoord.

Voorstelling van het Rekenhof

Visie, opdrachten en waarden

In juli 2004 heeft het Rekenhof een missieverklaring aangenomen die zijn werking stuurt. Daarin wordt bijzondere aandacht besteed aan de visie, de opdrachten en de waarden.

Visie

Het Rekenhof streeft naar een verbetering van de functionering van de overheden door zijn controles van de administratieve overheden en door zijn evaluatie van de uitvoering van het overheidsbeleid en van de bereikte resultaten.

Opdrachten

Het Rekenhof controleert op een onafhankelijke manier de ontvangsten en de uitgaven van de federale Staat, van de gemeenschappen en gewesten, van de openbare instellingen die van die overheden afhangen en van de provincies.

Het staat de parlementaire vergaderingen en de provincieraden bij in de uitoefening van toezicht op de inning en de aanwending van overheidsmiddelen. Het Rekenhof informeert hen met bevindingen, oordelen en aanbevelingen die het resultaat zijn van zijn

- begrotingsonderzoek
- controle van de wettigheid en de regelmatigheid
- financiële controle
- auditactiviteiten op het vlak van de goede besteding van de overheidsmiddelen

Het Rekenhof oefent ook een rechtsprekende functie uit. Het bepaalt daarbij de mate waarin de ambtenaren die de ontvangsten innen en de uitgaven doen aansprakelijk zijn indien hun kas een tekort vertoont.

Waarden

Het Rekenhof hecht in het bijzonder belang aan zijn onafhankelijkheid, een kwaliteitsvolle informatie, een ondersteuning van het behoorlijk bestuur, een dynamisch personeelsbeleid en de relaties met de buitenwereld.

Organisatie

College van het Rekenhof

De leden van het Rekenhof worden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers benoemd voor een hernieuwbare termijn van zes jaar.

De wetgever heeft een aantal onverenigbaarheden en verbodsbepalingen ingevoerd om de onafhankelijkheid en de onpartijdigheid van de leden van het Rekenhof te garanderen.

Elke kamer is samengesteld uit een voorzitter, vier raadsheren en een griffier. De oudstbenoemde voorzitter en griffier dragen respectievelijk de titel van eerste voorzitter en hoofdgriffier.

Algemene vergadering				
Nederlandse kamer		+	Franse kamer	
Eerste voorzitter	F. Vanstapel		Voorzitter	Ph. Roland
Raadsheren	J. Beckers		Raadsheren	M. de Fays
	R. Lesage			P. Rion
	I. Desomer			D. Claisse
	J. Debucquoy			M. Feron
Griffier	J. Van Ingelgem		Hoofdgriffier	F. Wascotte

Voorstelling van het Rekenhof

Administratieve diensten

De diensten van het Rekenhof zijn onderverdeeld in drie sectoren die samen tien directies omvatten, die elk worden geleid door een eerste-auditeur-directeur.

Sector 1 is een ondersteunende sector. Hij bestaat uit de directie Algemene Zaken en de directie Coördinatie en Studies, die ook de dienst van de griffie omvat.

De operationele sectoren 2 (federale sector) en 3 (sector van de gemeenschappen en de gewesten) zijn samengesteld uit directies die tot de financiële of tot de thematische pijler behoren.

De financiële pijler, die het Boek van het Rekenhof opstelt, is verantwoordelijk voor de begrotingsonderzoeken, de onderzoeken van het boekhoudsysteem, van de financiële situatie, van het financiële beheer en van de regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen, alsook voor de documenten voor de goedkeuring van de rekeningen van de diensten en voor de administratieve afsluiting van de rekeningen van de rekenplichtigen.

De thematische pijler, die de bijzondere verslagen opstelt, is belast met de onderzoeken naar de wettigheid van de verrichtingen en de procedures, alsook naar de

goede besteding van de overheidsgelden om de doelmatigheid, doeltreffendheid en zuinigheid van een dienst, een proces of een beleid te meten.

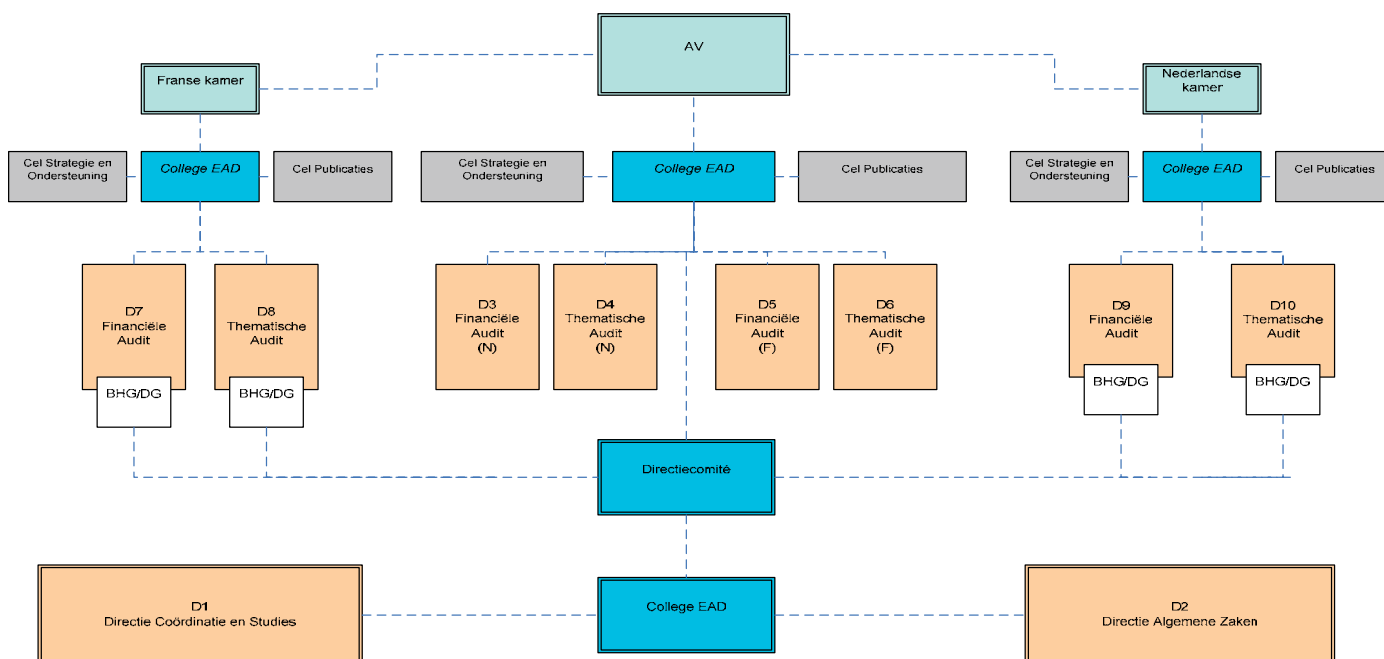
De indeling in sectoren sluit aan bij de bevoegdheden van de algemene vergadering, de Nederlandse kamer en de Franse kamer.

De algemene vergadering is bevoegd voor de dossiers die betrekking hebben op de federale Staat, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap, evenals voor de interpretatie van de Europese en de federale regelgeving.

Behoren tot de uitsluitende bevoegdheid

- van de Nederlandse kamer, de dossiers die de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaams Gewest, de provincies waaruit dat gewest bestaat en de openbare instellingen die ervan afhangen, aanbelangen;
- van de Franse kamer, de dossiers die de Franse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie, het Waals Gewest, de provincies waaruit dat gewest bestaat en de openbare instellingen die ervan afhangen, aanbelangen.

Organigram van de diensten van het Rekenhof



D1 en D2: sector Ondersteunende directies
D3 tot D6: Federale sector
D7 tot D10: Sector Gemeenschappen en Gewesten

DG: Duitstalige Gemeenschap
BHG: Brussels Hoofdstedelijk Gewest
EAD: Eerste-auditeur-directeur

Voorstelling van het Rekenhof

Middelen

Personeel

Het Rekenhof benoemt en ontslaat zijn personeelsleden. De personeelsformatie voorziet in 620 betrekkingen, gelijk verdeeld onder Nederlandstaligen en Franstaligen.

In 2006 stelde het Rekenhof gemiddeld 589 personen tewerk (529 statutairen en 60 contractuelen). Ongeveer twee derde van de personeelsleden oefent het ambt van auditeur of controleur uit; de anderen werken ondersteunend.

Op het vlak van de personeelsformatie werden 6 aanwervingen en 17 uitdiensttredingen geregistreerd tijdens het jaar. Tot 2009 worden 26 nieuwe uitdiensttredingen verwacht. Dat is 4,41 % van de gemiddelde formatie in 2006.

Het Rekenhof heeft in 2006 drie examens georganiseerd om in de Nederlandse taalrol een wervingsreserve aan te leggen voor de functies van controleur-*boekhouder*, controleur-*generalist* en directiesecretaris.

De opleiding van het personeel was vooral gericht op het verwerven en het versterken van competenties op het vlak van auditmethodologie, informatiebeheer en humanresourcesmanagement. Informatiesessies werden meer bepaald gewijd aan planning van activiteiten, auditnormen en analyse van processen.

Het Rekenhof heeft in 2006 een reglement op het occasioneel thuiswerk ingevoerd.

De commissie voor overleg met de vakverenigingen en het comité voor preventie en bescherming op het werk zijn in 2006 respectievelijk twaalf en tien maal samengekomen.

Financiële middelen

Begroting 2006

De begrotingsontwerpen van het Rekenhof worden door de algemene vergadering opgesteld en door de Kamer van Volksvertegenwoordigers goedgekeurd na onderzoek in de Commissie voor de Comptabiliteit.

De initiële ontvangstenbegroting 2006 is in vergelijking met 2005 met 2.692.600 euro gestegen (+ 6,56 %) en bedraagt 43.755.000 euro. De initiële uitgavenbegroting 2006 is met 4.485.900 euro toegenomen (+ 10,07 %) ten opzichte van 2005 en bedraagt 49.044.600 euro. Die verhogingen van de ontvangsten- en uitgavenbegroting zijn hoofdzakelijk te wijten aan de nieuwe weddeschalen die sinds juli 2005 voor het personeel van toepassing zijn.

De begroting 2006 werd aangepast (cf. de tabellen op bladzijde 12): een verhoging van de totale ontvangsten en uitgaven met 370.000 euro. Die aanpassing komt overeen met de inhouding van 13,07 % op het vakantiegeld die ingevolge de wet van 17 september 2005 houdende invoering van een egalisatiebijdrage voor pensioenen, voortaan effectief wordt doorgestort naar het Globaal Beheer van de sociale zekerheid, wat de contractuele personeelsleden betreft, en naar het Fonds voor het evenwicht van de pensioenstelsels, wat de leden van het Rekenhof en de statutaire personeelsleden betreft, en met de verplichting om de vakbondspremies jaarlijks in plaats van tweejaarlijks uit te betalen.

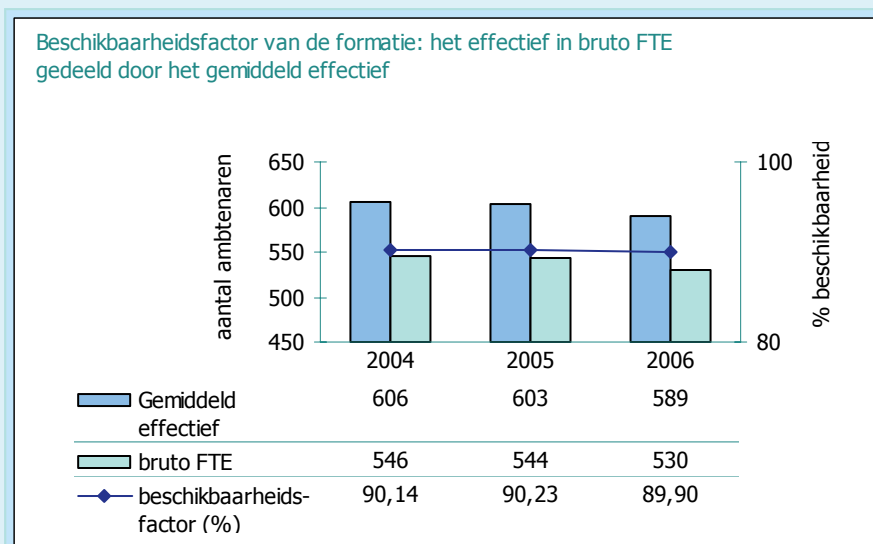
Rekening 2005

De uitvoeringsrekeningen van de begroting van het Rekenhof worden door zijn algemene vergadering aangenomen, op basis van het verificatierapport van de oudste leden van elke kamer en ze worden, na onderzoek door de Commissie voor de Comptabiliteit, door de Kamer van Volksvertegenwoordigers goedgekeurd.

De uitvoeringsrekening van de begroting 2005 vertoont een negatief begrotingsresultaat van 692.410 euro.

Voorstelling van het Rekenhof

Personeel - enkele cijfers



Tabel 1 - Effectief uitgedrukt in fysieke eenheden op 31 december 2006 per leeftijds-categorie

	2004	2005	2006
34 jaar of jonger	100	85	64
35 tot 54 jaar	392	401	407
55 jaar en ouder	112	113	115

Tabel 2 - Indiensttredingen en uitdiensttredingen

	2004	2005	2006
Indiensttredingen	11	8	6
Uitdiensttredingen	26	14	17

Het gemiddeld effectief komt overeen met het totaal aantal personeelsleden die elke dag van het jaar een juridische band met het Rekenhof hebben, gedeeld door 365.

Het effectief uitgedrukt in voltijdse bruto equivalenten (bruto FTE) beantwoordt aan de som van de werkdagen van alle personeelsleden die tijdens het jaar een juridische band met het Rekenhof hebben, met uitsluiting van de niet betaalde afwezigheids- en vakantiedagen (bv : deeltijds, onderbreiking van de beroepsloopbaan, halftijdse vervroegde uittreding, missie, ...) gedeeld door het aantal werkdagen per jaar van een voltijds personeelslid.

De beschikbaarheidsfactor van de formatie is gelijk aan het effectief in bruto FTE gedeeld door het gemiddeld effectief, uitgedrukt in procenten.

Voorstelling van het Rekenhof

Rekening 2006

De voorlopige uitvoeringsrekening van de begroting voor 2006 vertoont een negatief begrotingsresultaat van 1.079.240 euro.

In vergelijking met het vorige jaar stegen de ontvangsten met 2.757.860 euro (+ 6,71 %) en de uitgaven met 3.144.690 euro (+ 7,53 %).

De relatief sterke toename van de uitgaven wordt bijna volledig verklaard door de stijging van de loonmassa (+ 2.605.270 euro of 7,66 %), die zelf 81,48 % van de totale uitgaven in 2006 uitmaakt.

Materiële middelen

Beheer van het gebouw

Het Rekenhof is sinds 1984 gehuisvest in een gebouwencomplex aan de Regent-schapsstraat 2 te Brussel.

In 2006 werden meerdere projecten gerealiseerd zoals de vervanging van de *No Break* elektrische installatie en de renovatie van de drie hoogste verdiepingen van de administratieve gebouwen. Er werd ook begonnen met de installatie van nieuwe branddectoren.

Informatica

Het Rekenhof beschikt over een TCP/IP-netwerk met een 30-tal *Microsoft Windows Server 2003* servers en één *Alpha OpenVMS* server. Op dat netwerk zijn ongeveer 600 pc's en ongeveer 130 printers aangesloten. De personeelsleden op controle ter plaatse beschikken meestal over een draagbare computer, waarvan een groeiend aantal toegang heeft tot het netwerk van het Rekenhof via het *Virtual Private Network* (VPN).

Werking

Zittingen

De Nederlandse kamer, de Franse kamer en de algemene vergadering komen elke week samen. Hun zittingen zijn niet openbaar. In 2006 heeft het Rekenhof 170 keer vergaderd.

Briefwisseling

Het Rekenhof stelt zich rechtstreeks in verbinding met de verschillende algemene besturen. De bevoegde overheid is verplicht binnen één maand te antwoorden op zijn opmerkingen. Die termijn kan door het Rekenhof worden verlengd. Het Rekenhof voert geen briefwisseling met particulieren of private ondernemingen over zijn dossiers.

Voorstelling van het Rekenhof

Financiële middelen - enkele cijfers

Tabel 3 - Aangepaste begrotingen van het Rekenhof (x 1.000 euro)

	2003	2004	2005	2006	2007 (initieel)
Ontvangsten	38.763,40	40.819,86	41.107,40	44.125,00	47.490,40
Uitgaven	42.799,70	44.043,46	44.603,70	49.414,60	50.047,70
Begrotingsresultaat	-4.036,30	-3.223,60	-3.496,30	-5.289,60	-2.557,30
Overgedragen boni	4.036,30	3.223,60	3.496,30	3.813,30	2.557,30
Aan te wenden reserve	-	-	-	1.476,30	-

Tabel 4 - Uitvoeringsrekeningen van de begroting van het Rekenhof (x 1.000 euro)

	2003	2004	2005	2006 (voorlopige cijfers)
Ontvangsten	38.870,05	40.911,31	41.111,37	43.869,23
Uitgaven	39.657,39	40.321,63	41.803,78	44.948,47
Begrotingsresultaat	-787,34	589,68	-692,41	-1.079,24
Overgedragen boni	4.037,06	3.223,68	3.249,72	3.813,36
Aan te wenden reserve	-	-	-	1.476,30
Globaal resultaat	3.249,72	3.813,36	2.557,31	4.210,42

Tabel 5 - Verdeling van de uitgaven van het Rekenhof (x 1.000 euro)

	2003	2004	2005	2006 (voorlopige cijfers)
Lonen	31.840,83	31.571,16	34.015,50	36.620,77
Andere uitgaven	7.816,56	8.750,47	7.788,28	8.327,70

Werking - enkele cijfers

Tabel 6 - Zittingen van het Rekenhof

	2004	2005	2006
Nederlandse kamer	74	57	57
Franse kamer	58	55	54
Algemene vergadering	66	66	59

Het Rekenhof viert zijn 175^e verjaardag



Het logo van de 175^e verjaardag

Onmiddellijk na de onafhankelijkheid van België in 1830, organiseerde het Voorlopige Bewind de verkiezing van het Nationaal Congres, dat een grondwet moest opstellen.

De eerste twee wetgevende handelingen van die assemblee waren het decreet van 29 december 1830 tot regeling van de modaliteiten voor de inning van de belastingen gedurende de eerste zes maanden van het volgende jaar

en het decreet van 30 december 1830 houdende instelling van een Rekenhof. Het Rekenhof was met andere woorden, als eerste instelling van de Belgische Staat, al opgericht nog voor de grondwet was goedgekeurd. Het Rekenhof werd in 1831 grondwettelijk verankerd.

In 2006 heeft het Rekenhof zijn 175 jaar gevierd.

23 september 2006: familiedag

Bij de viering van zijn 175e verjaardag heeft het Rekenhof ook bijzondere aandacht gewijd aan zijn medewerkers, door voor hen een familiedag te organiseren.

Op die familiedag, die plaats had op 23 september 2006, konden de personeelsleden en hun familie deelnemen aan tal van culturele activiteiten.

In de voormiddag werden ze rondgeleid in de gebouwen en kregen ze de kans de geschiedenis van 175 jaar Rekenhof beter te leren kennen op de speciaal daartoe opgezette tentoonstelling.

Tal van interessante documenten, zoals het oprichtingscharter uit 1404 van de rekenkamer van het hertogdom Brabant, werden er vertoond, naast een selectie van oude foto's en andere memorabilia.

Ook na de middag konden de families aan diverse activiteiten deelnemen: een wandeling door de Koningswijk en de Marollen, een bezoek aan de ondergrond van het Koningsplein, het Bellevue Museum of het Muziekinstrumentenmuseum.

7 december 2006: academische zitting

De 175^e verjaardag van het Rekenhof werd gevierd tijdens een academische zitting op 7 december 2006 in het Egmontpaleis in Brussel, in aanwezigheid van Zijne Majesteit Koning Albert II.

De voorzitters van de rekenhoven en rekenkamers van onze buurlanden, de belangrijkste actoren in de publieke auditsector in België, de hoogste vertegenwoordigers van de wetgevende, uitvoerende en rechterlijke macht en vertegenwoordigers uit de academische wereld waren aanwezig.

De academische zitting had als thema *Audit en public governance (Goed bestuur): wettelijk kader of zelfregulering?*

Na een inleiding door de heer Herman De Croo, voorzitter van de Kamer van Volksverte-

genwoordigers, gaven de heren Jean-Paul Servais, voorzitter van de Commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen en voorzitter van de Hoge Raad voor de Economische Beroepen, en Karel Pinxten, lid van de Europese Rekenkamer, aan hoe zelfregulering (*soft law*) in de sector van de externe audit ingang heeft gevonden. Zij zetten ook uiteen in welke gevallen en onder welke voorwaarden dit aan belang winnende instrument het overheidsop treden transparanter, effectiever en beter aanvaard kan maken en hoe het te rijmen valt met de principes van de traditionele rechtstaat, met name een overheidsop treden door of krachtens wetten goedgekeurd door een democratisch verkozen assemblee.

Het Rekenhof viert zijn 175^e verjaardag

Inleiding door de heer Franki Vanstapel, eerste voorzitter

De eerste voorzitter van het Rekenhof opende de academische zitting en hij dankte in het bijzonder Zijne Majesteit Koning Albert II voor zijn aanwezigheid.

Hij herinnerde eraan dat het Rekenhof na het parlement de oudste Belgische instelling is en dat zijn opdrachten en taken doorheen de tijd sterk zijn geëvolueerd.

Hij stelde dat het bewustzijn is gegroeid dat een extern controleorgaan ook rekening moet houden met de verwachtingen van de geauditeerde zelf, wat duidelijk wordt geïllustreerd door de procedure van de tegensprekelijkheid bij de controles.

De eerste voorzitter maakte ook melding van het belang van de nauwe contacten die het

Belgische Rekenhof aanknoopt met andere rekenkamers, door tussenkomst, onder andere, van organisaties als EUROSAI en INTOSAI. Bij de evolutie van de nationale regelgeving moet inderdaad een reflectie over de aanpassingen van het internationale normatieve kader worden toegevoegd.

Hij onderstreepte vervolgens dat het Rekenhof sterk aan zijn onafhankelijkheid en zijn autonome werking houdt en dat het zijn opdrachten mede afbakt op basis van een permanente monitoring en beredeneerde risicoanalyse van gecontroleerde beleidsdomeinen.

Toespraak van de heer Herman De Croo, voorzitter van de Kamer

De voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers wees in zijn uiteenzetting op het belang van de parlementaire verankering van het Belgische Rekenhof: in een democratische rechtstaat is het onontbeerlijk dat de externe financiële controle op de regering wordt uitgevoerd door een onafhankelijke instelling die beschikt over een zorgvuldig geselecteerd ambtenarenkorps en dat voldoende middelen krijgt om zijn opdrachten uit te voeren.

Het Rekenhof is volgens hem gaandeweg uitgegroeid tot een ware financiële *Wetstraat-watcher* niettegenstaande tal van autonome overheidsbedrijven, bedrijven waarin de overheid participeert of andere *sui generis* instellingen nog steeds aan zijn controle ontsnappen.

Het parlement apprecieert vooral de met de jaren intensiever geworden informatieopdracht van het Rekenhof en het groeiende belang van het inzage- en informatierecht van de parlementsleden.

Hij stelde dat de operationele onafhankelijkheid van het Rekenhof moet worden gegarandeerd. Dit impliceert dat het Rekenhof in principe zijn opdrachten in alle autonomie uitvoert maar het parlement kan het ook gelasten onderzoeken van het beheer uit te voeren.



Zijne Majesteit Koning Albert II met de heren Vanstapel en De Croo

Vervolgens overliep de heer De Croo enkele belangrijke krachtlijnen in de controle-geschiedenis van de instelling zoals de invoering van de rechtsprekende opdracht, de controle van de vastleggingen, de controle van de functioneel gedecentraliseerde besturen, de controle van de fiscale ontvangsten en het onderzoek van de goede besteding van de overheidsmiddelen.

De spreker was van oordeel dat het Rekenhof zijn controle vooral moeten laten leiden door juridische normen (*hard law*), al besepte hij dat er voor *good governance* meer nodig is dan de loutere toepassing van de regelgeving.

Het Rekenhof viert zijn 175^e verjaardag

Toespraak van de heer Jean-Paul Servais



Jean-Paul Servais

De heer Servais merkte op dat het begrip zelfregulering veel ladingen dekt, maar dat het aan de hand van twee essentiële elementen kan worden gedefinieerd: het creëren van een norm en het uitwerken van die norm door de personen voor wie die norm bestemd is.

Tijdens zijn toespraak beijverde hij zich ervoor de sleutelementen te identificeren waardoor de zelfreguleringsoefeningen hun legitimiteit verwerven, inzonderheid de homogeniteit van de sector waarin de autorregulering plaatsvindt, de consensus onder de betrokken actoren en het wederzijds vertrouwen waarvan ze onderling blijken geven.

De zelfreguleringsmechanismen worden meestal niet versterkt door sanctieeringsmechanismen, maar hooguit door regelingen van het genre *Comply or explain*, en de morele verplichting of zelfs een mogelijke feitelijke veroordeling (bijv. door een uitsluiting uit het milieu) kan als dwingender worden ervaren dan de rechtsregels.

De kwaliteit en de transparantie van de processen voor het aannemen van zachte normen (verschillende fasen van raadpleging van de actoren, voorstellen van minderheidsopinions, rapportering, ...) kunnen eveneens als een troef worden beschouwd.

De spreker stelde zich bovendien vragen bij de ruimere verspreiding van de zachte normen in de openbare sector en meer in het bijzonder over het belang van zelfregulering binnen controle-instellingen.

Hij wees erop dat in de sector waarin er significante staatstussenkomst is, de zelfregulering meestal een beperkte draagwijdte heeft omdat deze weinig verenigbaar is met het principe dat de overheidsactie wordt uitgeoefend door of krachtens wetten die zijn goedgekeurd door een democratisch verkozen vergadering.

De wetteksten in verband met de bevoegdheden van het Rekenhof en van de CBFA waren tot recente datum niet erg ontwik-

keld, terwijl hun praktijken altijd unaniem werden erkend als een onderdeel van goed bestuur.

Een benadering via zelfregulering kan moeilijk als zodanig worden getransponeerd naar het activiteitsgebied van een instelling zoals het Rekenhof. Er is hier weinig plaats voor zachte normen door de aard zelf van de wettelijkheidscontrole of a fortiori de juridictionele opdracht die er worden uitgeoefend.

Paradoxaal genoeg is de zelfregulering in een context van evoluerende wetgeving en de continue toekenning van nieuwe bevoegdheden een doeltreffend instrument gebleken voor ondersteuning en verbetering bij het volbrengen van de controletaken, in het bijzonder als deze taken a posteriori gebeuren. Zo konden niet-dwingende auditnormen ingang vinden in het domein van de controle op de goede besteding van de openbare gelden.

De principes van goed bestuur (verplichting om rekenschap af te leggen, transparantie, doelmatigheid, ontvankelijkheid, vooruitziendheid, voorrang van het recht) en van een integere en doeltreffende overheidsadministratie werden overlopen. De audit impliceert op dit ogenblik een grotere responsabilisering van de geauditenden. Voortaan wordt de nadruk gelegd op controlenormen die zijn gebaseerd op een risicoanalyse, waarvan het technisch en op internationaal niveau steeds meer gestandaardiseerd karakter moeilijk te verzoenen zijn met verplichtingen van het positief recht.

Als denkpiste maakte de heer Servais ook gewag van een mogelijke omkaderde vorm van zelfregulering, volgens het model van de zogenaamde *Lamfalussy*-hervorming, waarbij de overheid aan bepaalde instellingen delegatie zou geven om uitvoeringsmaatregelen uit te werken die verenigbaar blijven met de door de wetgever vastgelegde normen.

Het Rekenhof viert zijn 175^e verjaardag

Toespraak van de heer Karel Pinxten

In zijn rede plaatste de heer Pinxten de audit van de overheidsfinancien en het goed bestuur in een Europees perspectief, meer bepaald in het kader van de werking van de Europese Rekenkamer.

Het uitgangspunt van iedere hoge controle-instelling is bij te dragen tot een goed bestuur in het belang van de burgers. Volgens de Europese Commissie heeft *good governance* te maken met de manier waarop de bevoegdheden worden uitgevoerd, namelijk volgens de beginselen van transparantie, betrokkenheid, verantwoordelijkheid, doeltreffendheid en coherentie.

Hij ging nader in op de verhouding tussen externe audit en goed bestuur door een beeld te schetsen van de manier waarop de Europese Rekenkamer de *good governance* van haar eigen functioneren bewaakt en van de manier waarop de Europese Rekenkamer bijdraagt tot de verbetering van de wijze waarop de Europese Commissie haar beleids- en operationele taken vervult. Voorts ging hij in op de wijze waarop de Europese Rekenkamer samen met

de Europese Commissie bijdraagt tot een beter beheer ten aanzien van de begunstigen van het communautaire beleid en gaf hij een beeld van de wisselwerking tussen het juridische kader en de activiteiten van de Europese Rekenkamer.

De verslagen en adviezen van de Europese Rekenkamer die behoren tot de *soft law* doen geen afbreuk aan de kwaliteit van de Europese *governance* en de effecten van de werkzaamheden van de Rekenkamer en het interactieve karakter tussen de Europese instellingen leiden er vaak toe dat niet-bindende bepalingen spontaan evolueren tot *hard law*.

De heer Pinxten besloot zijn toespraak met de mededeling dat controle een krachtig middel is ter bevordering van de beginselen van goed bestuur en dat *hard law* en *soft law* eerder complementair dan tegenstrijdig zijn. In een samenleving en binnen het juridisch kader zijn flexibiliteit, doeltreffendheid en ruimte voor evolutie en nieuwe ontwikkelingen immers van wezenlijk belang.



Karel Pinxten

Slotwoord door de heer Philippe Roland, voorzitter

De voorzitter van het Rekenhof sprak het slotwoord van de academische zitting uit.

Hij wees erop dat het Rekenhof zijn opdrachten steeds heeft moeten uitoefenen in een beperkt constitutioneel en wetgevend kader. Binnen die relatief kleine manoeuvreerruimte heeft het meer dan eens de concrete uitwerking van zijn optreden afgestemd op de wettelijk context en aangepast aan de evolutie van het institutionele en administratieve kader en dit op basis van principes als discipline, rechtlijnigheid, objectiviteit en onafhankelijkheid. Ongetwijfeld heeft het Rekenhof op die manier gedurende 175 jaar zelf een vorm van zelfregulatie toegepast, zonder het met die woorden te noemen.

Het Rekenhof hecht in de uitvoering van zijn opdrachten veel belang aan het overleg met de geauditeerde en met de bestemming van de controle. Het wederzijdse vertrouwen tussen de verschillende partijen doet zich in het bijzonder voor onder de vorm van een debat over de auditstandaarden en de auditresultaten.

De spreker beklemtoonde dat een belangrijke opdracht van een hoge controle-instelling erin bestaat na te gaan hoe de uitvoerende macht het belastinggeld heeft aangewend voor het

bereiken van de vooropgestelde doelstellingen. Naast de correcte toepassing van het recht, steunt de audit ook op criteria als effectiviteit, efficiëntie en zuinigheid. Op dat vlak slaat de beoordelingsmarge van de hoge controle-instellingen ook op de niet-formele of gecodificeerde regelgeving.

Net daarom wordt er vaak verwezen naar internationale standaarden en goede praktijken, die niet verplicht zijn maar die eerder *soft law* zijn en een brede consensus uitdrukken. Het Belgische Rekenhof past die internationale normen zelf toe bij de planning van zijn activiteiten, voor de relevantie van zijn vaststellingen en het formuleren van zijn aanbevelingen.

Philippe Roland heeft ook de mening vertolkt dat *hard law* en *soft law* complementair zijn. De hoge controle-instellingen moeten rekening houden met de goede praktijken van ethische en deontologische codes.

Tot besluit stelde hij dat het Rekenhof voortdurend in beweging is en actief bijdraagt tot de verbetering van de werking van het overheidsoptreden, en hij hoopte dat dit ook nog het geval zal zijn bij de 200^e verjaardag van de instelling.



Philippe Roland

Auditresultaten

Draagwijdte van de controles

De federale sector

Het door het Rekenhof gecontroleerde domein van de federale Staat is ingedeeld in zeventien beleidsdomeinen, die gehelen van activiteiten of administratieve entiteiten vormen met gelijkaardige maatschappelijke doelstellingen. Dertien van die beleidsdomeinen zijn georganiseerd als een federale overheidsdienst (FOD) waaraan eventueel een of meer programmatorische overheidsdiensten (POD) of andere administratieve entiteiten (hoofdzakelijk instellingen van openbaar nut en staatsdiensten met afzonderlijk beheer) zijn gehecht. De andere beleidsdomeinen betreffen Defensie, de federale politie, de Regie der Gebouwen en de instellingen van de sociale zekerheid.

Die beleidsdomeinen groeperen:

- de FOD's, POD's en departementen waarvan de verrichtingen op de algemene uitgavenbegroting van de Staat en op de rijksmiddelenbegroting worden aangerekend;
- de instellingen (instellingen van openbaar nut, sui generis instellingen, staatsdiensten met afzonderlijk beheer, staatsbedrijven, instellingen van de sociale zekerheid) waarvan de rekeningen jaarlijks, of voor een beperkt aantal instellingen op cyclische wijze, aan de controle van het Rekenhof worden onderworpen;
- de verrichtingen op de terugbetalings- en de toewijzingsfondsen.

Dit controledomein evolueert voortdurend. Zo is de Commissie voor de Regularisering van de Elektriciteit en het Gas (CREG), die onder het beleidsdomein Economie ressorteert, sinds 2005 door de wet aan de controle van het Rekenhof onderworpen. Het Rekenhof heeft in 2006 hiertoe de eerste controlestappen gezet. In 2006 werd de Pensioendienst voor de Overheidssector, die tevoren aan de FOD Financiën was gehecht, omgevormd tot een instelling van openbaar nut. Bij de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking is de staatsdienst met afzonderlijk beheer belast met het beheer van paspoorten, visa, identiteitskaarten voor Belgen in het buitenland en legalisaties in de loop van 2006 operationeel geworden.

Op het financiële vlak duidt de laatste uitvoeringsrekening van de begroting, die van 2005 die is opgenomen in het 163^e Boek van het Rekenhof, aan dat de uitgaven die op de algemene uitgavenbegroting van de federale Staat zijn aangerekend dat jaar 71,6 miljard euro bedroegen (met inbegrip van de uitgaven voor de delging van de rijksschuld). De controle van het Rekenhof sloeg ook op de verrichtingen van vestiging en invordering van de door de Staat verworven rechten, meer bepaald de fiscale ontvangsten, volgens de uitvoeringsregels vastgelegd in het protocol dat de minister van Financiën en het Rekenhof in 1995 hebben gesloten.

De uitgaven voor 2005 op de terugbetalings- en toewijzingsfondsen bedroegen 53,3 miljard euro, waarvan 18,3 miljard voor de terugbetalingen, 25,8 miljard voor de toewijzingen aan de federale entiteiten en 9,0 miljard voor de toewijzingen aan de sociale zekerheid.

Volgens de beschikbare gegevens die in het 163^e Boek van het Rekenhof zijn opgenomen, vertegenwoordigden de uitgavenverrichtingen van de staatsdiensten met afzonderlijk beheer 0,7 miljard euro. De uitgaven voor 2005 van de instellingen van openbaar nut, met inbegrip van de sui generis instellingen, bedroegen 5,6 miljard euro.

Volgens de begrotingsresultaten van de Globale Beheren van de werknemers en de zelfstandigen, bedroegen de uitgaven van de sociale zekerheid in 2005 tot slot 55,8 miljard euro.

Auditresultaten

De Vlaamse Gemeenschap

Het door het Rekenhof gecontroleerde domein van de Vlaamse Gemeenschap is sinds de hervorming *Beter Bestuurlijk Beleid* ingedeeld in dertien beleidsdomeinen. Ieder beleidsdomein bestaat uit een departement, waaraan intern verzelfstandigde agentschappen met of zonder rechtspersoonlijkheid zijn gehecht, alsook extern verzelfstandigde agentschappen van publiek recht en van privaat recht. Bovendien bestaan nog entiteiten van voor de bestuurlijke hervorming, zoals diensten met afzonderlijk beheer en Vlaamse openbare instellingen die niet zijn omgevormd tot agentschappen. Het Rekenhof is in principe bevoegd om de agentschappen, diensten met afzonderlijk beheer en openbare instellingen te controleren, op een enkele uitzondering na.

Tijdens het begrotingsjaar 2006 zijn heel wat agentschappen operationeel geworden in het kader van de bestuurlijke hervorming. Daarnaast werd nog een beperkt aantal agentschappen opgericht, o.a. door middel van het decreet van 22 december 2006 tot begeleiding van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2007.

Uit de voorafbeelding van de begrotingsuitvoering 2005 van de Vlaamse Gemeenschap blijkt dat het Rekenhof controle uitoefende op een uitgaventotaal van 18,6 miljard euro.

De begrotingsuitvoering 2005 van de diensten met afzonderlijk beheer bereikte een totaal van 0,7 miljard euro uitgaven. Die uitvoeringcijfers houden echter geen rekening met het Vlaams Infrastructuurfonds (VIF), wat een belangrijke impact heeft op de cijfers. Op basis van voorlopige cijfers gaat het om ongeveer 1,4 miljard euro.

De uitgaven voor 2005 van de instellingen van openbaar nut en agentschappen, met inbegrip van de sui generis instellingen, bedroegen 7,4 miljard euro.

De Duitstalige Gemeenschap

De Duitstalige Gemeenschap omvat zeven beleidsdomeinen, die zijn ingedeeld op basis van de algemene uitgavenbegroting. Aan een aantal van die beleidsdomeinen zijn instellingen gehecht: het *Parlament der Deutschsprachigen Gemeinschaft*, veertien diensten met afzonderlijk beheer, vier parageemeenschappelijke instellingen en één sui generis instelling (Autonome Hochschule).

De Duitstalige Gemeenschap heeft één ministerie. De diensten van het ministerie beheren de rekeningen van zeven begrotingsfondsen en alle thesaurierekeningen (centrale ontvangsten, centrale uitgaven, transitrekeningen, betwiste zaken, niet-toewijsbare gelden). De door het ministerie beheerde rekeningen en de rekeningen van de voornoemde instellingen zijn onderworpen aan de controle van het Rekenhof, dat de controles ter plaatse uitvoert.

Op het financiële vlak heeft het Rekenhof de algemene rekening 2005 op 16 november 2006 gecontroleerd verklaard. Die rekening, die is opgenomen in het achttiende Boek van het Rekenhof, vermeldt dat in 2005 in totaal 161 miljoen euro op de algemene uitgavenbegroting is aangerekend. In dat jaar bedroegen de uitgaven van de veertien diensten met afzonderlijk beheer samen 8,8 miljoen euro, die van de vier parageemeenschappelijke instellingen samen 20,2 miljoen euro. Voor de Autonome Hochschule waren in 2005 uitgavenkredieten begroot ten belope van 8 miljoen euro.

De Duitstalige Gemeenschap heeft voor haar instellingen een voorontwerp van een eigen comptabiliteitsdecreet uitgewerkt. Dat voorontwerp hecht veel belang aan een systeem van interne controle waarvan de functionaliteit door interne audits zal worden bewaakt en aan een zo groot mogelijke risicobeheersing.

Dit voorontwerp bepaalt dat het Rekenhof de algemene boekhouding en de begrotingsboekhouding controleert, de algemene rekening certificeert, uitspraak doet over de rechtmatigheid van de rekeningen en het doelmatig beheer van de gelden controleert.

Auditresultaten

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Met ingang van 1 januari 2006 is de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van kracht.

Het gewest heeft sindsdien de verplichting een algemene boekhouding op basis van een genormaliseerd boekhoudplan te voeren. Zij moet elk jaar een algemene rekening opstellen die is samengesteld uit de jaarrekening, die bestaat uit de balans, de resultatenrekening en de samenvattende rekening van de begrotingsverrichtingen van het jaar, en de uitvoeringsrekening van de begroting. Bovendien worden de uitgavenordonnanties niet meer aan het voorafgaand visum van het Rekenhof onderworpen. Die ordonnantie schaft ook alle diensten met afzonderlijk beheer van deze deeloverheid af. Ze belast het Rekenhof tevens met de certificering van rekeningen.

Het door het Rekenhof gecontroleerde domein van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is ingedeeld in elf beleidsdomeinen.

Die beleidsdomeinen groeperen enerzijds het ministerie, waarvan de verrichtingen worden aangerekend op de algemene uitgavenbegroting en op de middelenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en anderzijds tien instellingen van openbaar nut en vijf staatsdiensten met afzonderlijk beheer, waarvan de rekeningen jaarlijks aan de controle van het Rekenhof worden onderworpen.

Op het financiële vlak blijkt uit de laatste voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting die het Rekenhof heeft opgesteld, i.c. 2005, dat de uitgaven aangerekend op de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor dat jaar 2,2 miljard euro bedragen (met inbegrip van de aflossingen van de overheidsschuld).

Volgens de gegevens waarover het Rekenhof beschikt vertegenwoordigden de uitgavenverrichtingen van de staatsdiensten met afzonderlijk beheer 61,4 miljoen euro in 2005. Tijdens datzelfde jaar heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 0,5 miljard euro gestort aan de openbare instellingen die het Rekenhof controleert.

Het Waals Gewest

Het door het Rekenhof gecontroleerde domein van het Waals Gewest is ingedeeld in twaalf beleidsdomeinen, die zijn afgestemd op de verdeling van de bevoegdheden van de parlementaire commissies.

Die beleidsdomeinen groeperen, enerzijds, twee ministeries waarvan de verrichtingen worden aangerekend op de algemene uitgavenbegroting en op de middelenbegroting van het Waals Gewest, en, anderzijds, 23 instellingen (instellingen van openbaar nut, staatsdiensten met afzonderlijk beheer, regionaal bedrijf) waarvan de rekeningen jaarlijks aan de controle van het Rekenhof worden onderworpen.

Op het financiële vlak blijkt uit de laatste voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting die het Rekenhof heeft opgesteld, i.c. 2005, dat de uitgaven aangerekend op de begroting van het Waals Gewest voor dat jaar 5,7 miljard euro bedragen (met inbegrip van de aflossingen van de overheidsschuld).

Volgens de beschikbare gegevens op het Rekenhof vertegenwoordigden de uitgavenverrichtingen van de staatsdiensten met afzonderlijk beheer 0,3 miljoen euro in 2005. Tijdens datzelfde jaar heeft het Waals Gewest 1,7 miljard euro gestort aan de Waalse openbare instellingen en aan het regionale bedrijf, die door het Rekenhof worden gecontroleerd.

Auditresultaten

De Franse Gemeenschap

Het door het Rekenhof gecontroleerde domein van de Franse Gemeenschap is ingedeeld in negen beleidsdomeinen.

Die beleidsdomeinen groeperen enerzijds het ministerie, waarvan de verrichtingen worden aangerekend op de algemene uitgavenbegroting en op de middelenbegroting van de Franse Gemeenschap, en anderzijds zes instellingen van openbaar nut, acht diensten met afzonderlijk beheer, een driehonderdtal scholen en negen universiteiten. Hun rekeningen worden jaarlijks door het Rekenhof gecontroleerd.

Op het financiële vlak duidt de laatste door het Rekenhof opgestelde voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting, in casu die van 2005, aan dat de op de begroting van de Franse Gemeenschap voor dat jaar aangerekende uitgaven 7,2 miljard euro bedragen (met inbegrip van de aflossingen van de overheidsschuld).

Volgens de gegevens waarover het Rekenhof beschikt vertegenwoordigden de uitgavenverrichtingen van de staatsdiensten met afzonderlijk beheer 0,3 miljard euro in 2005. Tijdens datzelfde jaar heeft de Franse Gemeenschap 0,3 miljard euro gestort aan de openbare instellingen van de Franse Gemeenschap die door het Rekenhof worden gecontroleerd en 0,5 miljard euro aan de universiteiten.

De Vlaamse provincies

Krachtens artikel 66 van de provinciewet bespreekt de provincieraad in oktober het ontwerp van begroting voor het volgende dienstjaar, het bijhorende advies van het Rekenhof en de rekeningen over het vorige dienstjaar samen met de opmerkingen daarbij van het Rekenhof.

In navolging van het advies van de Raad van State raakt het Vlaams provinciedecreet van 9 december 2005 niet aan die bepaling. Het decreet bevat artikelen over het geheel van de politieke organisatie, de werking, de bevoegdheid van de organen, de rechtspositie, tuchtregeling en aansprakelijkheid van de mandatarissen, alsook algemene bepalingen over de werking van de besturen, de provinciale diensten, de wijziging van de grenzen, de verzelfstandiging en de participatie van de burger. Die bepalingen wijzigen de organisatie van de Vlaamse provincies fundamenteel en zullen ook de controles door het Rekenhof beïnvloeden. Ze werden door het besluit van 24 november 2006 van kracht op 1 december 2006.

De Waalse provincies

Het decreet van 12 februari 2004 van het Waals Gewest heeft de provinciewet opgeheven voor het gehele grondgebied van het Waals Gewest. Het herneemt in essentie alle bepalingen uit de provinciewet. Op de opheffing van de provinciewet zijn echter uitzonderingen bepaald; zo blijven alle bepalingen van de provinciewet die betrekking hebben op het Rekenhof van toepassing. De wettelijke grondslag van de controlebevoegdheid van het Rekenhof op de Waalse provincies ligt nog steeds in de provinciewet.

Auditresultaten

Uitvoering van de controles

Begrotingscontrole

Als budgettair raadgever van de parlementaire vergaderingen onderzoekt het Rekenhof de oprechtheid van de begrotingsdocumenten.

Het Rekenhof heeft vóór de goedkeuring van de ontwerpen van middelenbegroting, algemene uitgavenbegroting en aanpassingsbladen, 75 verslagen over begrotingsonderzoek ingediend.

Tabel 7 - Verslagen inzake begrotingsonderzoek

	Controle 2004	Controle 2005	Controle 2006
Initiële begrotingen	18	21	16
Aanpassingsbladen	48	53	59

Controle van de wettigheid en de regelmatigheid

Bij de controle van de wettigheid en de regelmatigheid van de overheidsontvangsten en -uitgaven gaat het Rekenhof de conformiteit van de uitgevoerde verrichtingen met de wet- en regelgeving na.

Het Rekenhof heeft in 2006, met uitzondering van de vaste uitgaven die ter plaatse steekproefsgewijs worden gecontroleerd en buiten de rijksschuld om, 159.038 uitgavenordonnanties (inclusief regularisaties) behandeld, voor een totaalbedrag van 459.828 miljoen euro. Het heeft er 46 aangepast en 135 geannuleerd, voor een totaalbedrag van respectievelijk 19,5 en 5,6 miljoen euro.

Tabel 8 - Behandelde uitgavenordonnanties (zonder vaste uitgaven en buiten de rijksschuld)

	Controle 2004	Controle 2005	Controle 2006
Totaal aantal ordonnanties	159.023	159.781	159.038
waarvan gewijzigde ordonnanties	51	34	46
waarvan geannuleerde ordonnanties	200	187	135
Totaalbedrag (x 1.000.000 euro)	281.427	382.153	459.828
waarvan gewijzigde ordonnanties	2	43	19,5
waarvan geannuleerde ordonnanties	69	26	5,6

Voor de rijksschuld heeft het Rekenhof in 2006 295 uitgavenordonnanties behandeld voor een totaalbedrag van 31.791 miljoen euro.

Tabel 9 - Behandelde ordonnanties voor de rijksschuld

	Controle 2004	Controle 2005	Controle 2006
Totaal aantal	292	318	295
Totaalbedrag (x 1.000.000 euro)	35.914	34.993	31.791

In 2006 heeft het Rekenhof 75 begrotingsverslagen, 24 afzonderlijke verslagen en 24 adviezen inzake de budgettaire weerslag van voorstellen van wet, decreet of ordonnantie aan de parlementaire vergaderingen en de provincieraden overgelegd.

Auditresultaten

Voor het overige werden in 2006 27.005 pensioen- of rentedossiers ten laste van de schatkist ter visering aan het Rekenhof voorgelegd.

Tabel 10 - Pensioen- en rentedossiers ter visering voorgelegd

	Controle 2004	Controle 2005	Controle 2006
Totaal aantal	32.024	22.431	27.005

Financiële controle

Bij de financiële controle onderzoekt het Rekenhof de betrouwbaarheid, de juistheid en de volledigheid van de financiële staten, onder meer door de boekhoudkundige verrichtingen aan de regels van de rijkscomptabiliteit te toetsen.

Het Rekenhof sluit ook de rekeningen af van de openbare rekenplichtingen die de ontvangsten innen en de uitgaven doen. Die opdracht wordt in elke kamer van het Rekenhof vervuld door één raadsheer. Die stelt vast of de rekeningen effen zijn, dan wel een tegoed of een tekort vertonen. In de eerste twee gevallen verleent het Rekenhof kwijting. In geval van een tekort, kan de rekenplichtige voor het Rekenhof worden gedagvaard in het kader van zijn rechtsprekende opdracht.

Het Rekenhof heeft 25 beslissingen genomen in het onderzoek van de verschillende onderdelen van de algemene rekening en voor de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Waals Gewest, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, heeft het voor 2005 een voorafbeelding van de uitslagen van uitvoering van de begroting opgemaakt omdat de algemene rekening niet tijdig was ingediend.

Tabel 11 - Beslissingen over de algemene rekening en de voorafbeelding van de uitslagen van uitvoering van de begroting

	Algemene rekening	Voorafbeelding	Algemene rekening	Voorafbeelding	Algemene rekening	Voorafbeelding
	Controle 2004		Controle 2005		Controle 2006	
2005	-	-	-	-	8	6
2004	-	-	10	6	4	-
2003	10	7	7	-	4	-
2002 en vroeger	18	-	10	-	9	-

Het Rekenhof heeft 135 rekeningen van openbare instellingen en 90 rekeningen van diensten met afzonderlijk beheer gecontroleerd verklaard.

Tabel 12 - Rekeningen van de openbare instellingen en van de diensten met afzonderlijk beheer

	Openbare instellingen	Diensten met afzonderlijk beheer
	Controle 2006	
2005	29	43
2004	59	16
2003	26	17
2002 en vroeger	21	14

Auditresultaten

Het Rekenhof heeft 16 van de hem voorgelegde rekeningen van de universiteiten geïseerd.

Tabel 13 - Rekeningen van de universiteiten

	Controle 2004	Controle 2005	Controle 2006
2005	-	-	-
2004	-	-	5
2003	-	4	5
2002 en vroeger	17	13	6

Het Rekenhof heeft 5.435 rekeningen van openbare rekenplichtigen afgesloten in 2006.

Tabel 14 - Rekeningen van de openbare rekenplichtigen

	Controle 2004	Controle 2005	Controle 2006
Periodieke rekeningen	5.914	4.829	5.022
Eindebeheersrekeningen	392	499	384
Tekortrekeningen	33	22	29

In 2006 heeft het Rekenhof 5.435 rekeningen van openbare rekenplichtigen afgesloten.

Thematische audits

Naast zijn recurrente controles voert het Rekenhof ook thematische audits uit, die het selecteert aan de hand van een beredeneerde risicoanalyse, de verwachtingen van de parlementen en de beschikbare middelen.

De thematische auditonderwerpen kunnen zich zowel situeren op het financiële vlak als op het vlak van de wettelijkheid of de goede besteding van de overheidsgelden.

In dat laatste geval gaat het Rekenhof na in welke mate de uitvoering van het overheidsbeleid (volksgezondheid, justitie, tewerkstelling, fiscaliteit, onderwijs, landbouw, toerisme, ...) voldoet aan de principes van goed beheer zoals zuinigheid, doeltreffendheid en doelmatigheid.

Het Rekenhof heeft in 2006 de bevindingen, oordelen en aanbevelingen uit zijn thematische audits in 65 verslagen opgenomen: 24 afzonderlijke verslagen en 41 artikelen in het Boek van het Rekenhof.

Tabel 15 - Thematische rapporten

	Controle 2004	Controle 2005	Controle 2006
Afzonderlijke verslagen	12	21	24
Artikelen in het Boek van het Rekenhof	pm	pm	41

Auditresultaten

Bijzondere opdrachten

In 2006 rapporteerde het Rekenhof over de resultaten van bijzondere opdrachten die het kreeg toegewezen:

- 1 verslag over de controle van de leerlingentelling door de Vlaamse en de Franse Gemeenschap;
- 1 advies over de uitvoering van de gewestelijke fiscale autonomie inzake personenbelasting;
- 1 evaluatieverslag over de budgettaire neutraliteit van de hervorming van de vennootschapsbelasting in 2002;
- 1 advies over de financiële verslagen met betrekking tot de jaarrekeningen van de politieke partijen en hun componenten;
- 12 controlerapporten over de rekeningen van de dotatiegerechtigde instellingen.

Het Rekenhof publiceert bovendien in de eerste helft van augustus in het Belgisch Staatsblad de lijsten van de mandaten van de openbare mandatarissen en de hoge ambtenaren, alsook de lijsten van de personen die in strijd met de toepasselijke wetgeving hun mandatenlijst (116 op 8.032 aangifteplichtigen) of vermogensaangifte (330 op 8.148 aangifteplichtigen) niet bij het Rekenhof hebben ingediend.

Bovendien moet worden gewezen op de tussenkomst van het Rekenhof, meer bepaald van zijn leden die de functie van rekeningcommissaris uitoefenen in de overheidsbedrijven of in gelijkaardige structuren bij de federale Staat, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschap.

Rechtsprekende opdracht

Bij de rechtsprekende opdracht beoordeelt het Rekenhof de aansprakelijkheid van de rekenplichtige voor een tekort in zijn beheer.

In 2006 heeft het Rekenhof 25 beslissingen van de ministers onderzocht om rekenplichtigen met een tekort niet te dagvaarden voor het Rekenhof, voor een totaalbedrag van 39.915,18 euro.

In acht gevallen kreeg de rekenplichtige ambtshalve kwijting na verloop van vijf jaar omdat de minister geen initiatief nam om de rekenplichtige al dan niet te dagvaarden voor het Rekenhof, dit voor een bedrag van 17.404,14 euro.

De Nederlandse kamer heeft in 2006 geen zitting gehouden.

De Franse kamer heeft twee keer zitting gehouden en zij heeft twee arresten geveld.

Zij heeft in één geval kwijting verleend wegens afstand van geding door de bevoegde overheid, en dat voor een bedrag van 431,30 euro.

Zij heeft één rekenplichtige veroordeeld tot de terugbetaling van een totaalbedrag van 386,84 euro.

Tabel 16 - Rechtsprekende opdracht

	Controle 2004	Controle 2005	Controle 2006
Aantal niet-dagvaardingen	16	16	25
Aantal kwijtingen	-	-	1
Aantal veroordelingen	-	-	1
Aantal ambtshalve kwijtingen na 5 jaar	1	1	8
Bedrag van de niet-dagvaardingen (in euro)	8.091.224,19	50.307,72	39.915,18
Bedragen van de kwijtingen (in euro)	-	-	431,30
Bedrag van de veroordelingen (in euro)	-	-	386,84
Bedrag van de ambtshalve kwijtingen na 5 jaar (in euro)	423,23	5.246,15	17.404,14

Auditresultaten

Verzoeken van parlementaire vergaderingen

Het Rekenhof oefent in principe zijn opdrachten op eigen initiatief uit. De parlementaire vergaderingen kunnen het Rekenhof echter gelasten onderzoeken van het beheer uit te voeren bij de diensten en instellingen die aan zijn controle zijn onderworpen. Zij kunnen het Rekenhof ook vragen een advies te verlenen over de financiële en budgettaire impact van voorstellen van wet, decreet of ordonnantie. Bovendien beschikt elk parlementslid over een individueel inzage- en informatierecht.

In 2006 heeft het Rekenhof op verzoek van de parlementaire vergaderingen drie bijzondere analyses uitgevoerd: over *Export Vlaanderen* en de voortgangsrapporten van de *Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel*, op vraag van het Vlaams parlement, en over *de uitgaven van de ministeriële kabinetten en hun ondersteunende diensten*, op verzoek van het parlement van de Franse Gemeenschap.

Het Rekenhof heeft 24 adviezen (23 aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers en 1 aan de Senaat) overgezonden over de financiële en budgettaire impact van wetsvoorstellen.

Tabel 17 - Adviezen over de financiële en budgettaire impact van voorstellen van wet, decreet of ordonnantie

	Controle 2004	Controle 2005	Controle 2006
Aantal	pm	27	24

In 2006 hebben 18 parlementsleden samen 41 keer gebruik gemaakt van hun individueel inzage- en informatierecht.

Tabel 18 - Inzage- en informatierecht van parlementsleden

	Controle 2004	Controle 2005	Controle 2006
Aantal parlementsleden	27	21	18
Aantal verzoeken	45	32	41

In 2006 heeft het Rekenhof de financiële en budgettaire impact van 24 wetsvoorstellen onderzocht.

Weerslag van de controles

Elk jaar publiceert het Rekenhof, hoofdzakelijk in zijn jaarlijkse boeken en in zijn afzonderlijke rapporten, heel wat aanbevelingen over diverse onderwerpen. Die aanbevelingen beschrijven de maatregelen (soms enkel van technische aard) of de hervormingen die kunnen bijdragen tot een beter overheidsbeleid. Het Rekenhof spreekt zich evenwel niet uit over de opportuniteit van bepaalde keuzes bij de uitvoering ervan.

Naast de controleresultaten van het Rekenhof worden ook de antwoorden van de administratie en de minister in het kader van de tegensprekelijke procedure gepubliceerd. Die procedure stelt het Rekenhof in staat zijn standpunten te verduidelijken en draagt rechtstreeks bij tot een betere aanvaarding door de administratie van de vaststellingen en resultaten van de audit.

Het Rekenhof onderzoekt de manier waarop zijn publicaties worden gepercipieerd en volgt de toepassing van zijn aanbevelingen op. Daardoor kan het de werkzaamheden binnen de instelling naar waarde schatten maar ook de kwaliteit van de informatie voor de parlementen verhogen en hun mogelijkheden om op te treden verbeteren.

Bijdrage aan de parlementaire debatten

In 2006 hebben vertegenwoordigers van het Rekenhof tijdens 23 parlementaire zittingen uiteenzettingen gegeven over het begrotingsonderzoek, de Boeken van het Rekenhof en de thematische verslagen.

Internationale betrekkingen

Het Rekenhof werkt samen met de Europese Rekenkamer aan de controle van de uitgaven van de Europese Unie, neemt deel aan de

werkzaamheden van verschillende hoge controle-instellingen (HCI) en ontvangt buitenlandse delegaties.

Europese Rekenkamer

De Europese Rekenkamer heeft in 2006 samen met het Belgische Rekenhof acht controles in België uitgevoerd. Een controlebezoek had betrekking op de eigen middelen (DAS 2006), zes opdrachten gingen over het gemeenschappelijk landbouwbeleid en één controle had betrekking op het zesde kaderprogramma voor onderzoek.

Naast de samenwerking op het vlak van de controle bestaat er een overlegstructuur voor de controle-instellingen van de lidstaten van de Europese Unie, die hen de mogelijkheid biedt thema's van gemeenschappelijk belang in samenwerking met de Europese Rekenkamer te bespreken. Zo vond in 2006 de vergadering van het con-

tactcomité van voorzitters in Warschau plaats en werden twee vergaderingen van de verbindingsagenten van de hoge controle-instellingen van de Europese Unie georganiseerd in Boedapest en Luxemburg.

Het Rekenhof neemt ook deel aan werkgroepen inzake de nationale rapporten van de HCI over het financieel beheer van Europese gelden, de BTW en het informatienetwerk over het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. Het neemt bovendien het voorzitterschap waar van een *task group* die een praktische gids van de Europese regels inzake overheidsopdrachten moet opstellen.

Organisaties van Hoge Controle-Instellingen

INTOSAI

Het Rekenhof is voorzitter van het INTOSAI-subcomité bevoegd voor interne controle-normen. In februari 2006 kwam een taskforce, bestaande uit een aantal leden van dat subcomité, bijeen in Brussel om te onderzoeken op welke wijze de in 2004 goedgekeurde *richtlijnen voor normen voor interne beheersing in de publieke sector* konden worden uitgediept en verder uitgebreid. De taskforce besliste o.m. een enquête te organiseren bij al de leden van INTOSAI over interne beheersingsinstrumenten en aspecten van deugdelijk bestuur. De resultaten werden besproken tijdens de bijeenkomst van het subcomité in januari 2007 in Oman.

Vertegenwoordigers van het Rekenhof namen in maart 2006 in Bled (Slovenië) deel aan de door de Europese Commissie georganiseerde derde Central Harmonisation Unit Workshop.

In mei 2006 tot slot namen vertegenwoordigers van het Rekenhof in Washington (USA) deel aan de bijeenkomst van de stuurgroep van het INTOSAI-comité dat bevoegd is voor professionele normen.

EUROSAI

Tot 2008 oefent het Rekenhof samen met de HCI van Slowakije het mandaat van rekening-commissaris bij de Europese Organisatie van Hoge Controle-instellingen (EUROSAI) uit.

Het Rekenhof en de HCI van Slowakije zullen in 2008 hun verslag over de controle van de rekeningen van de organisatie voor de periode 2005-2007 voorstellen tijdens het VIIe congres.

Het Rekenhof heeft in november 2006 als lid van de werkgroep milieu-auditing deelgenomen aan een seminarie over biodiversiteit, waterbeheersing en methodologische kwesties.

Internationale betrekkingen

AISCCUF

Het Rekenhof beheert sinds 1994 de thesaurie van de *Association des institutions supérieures de contrôle des finances publiques ayant en commun l'usage du français* (AISCCUF).

Een afgevaardigde van het Rekenhof heeft van 25 maart tot 2 april 2006 in Djibouti deelgenomen aan een seminarie over de controle van personeelsuitgaven ten laste van de staatsbegroting.

F16 SAI Conference

Op 10 mei 2006 werd in Brussel onder het voorzitterschap van het Belgische Rekenhof vergaderd met de rekenkamers van de Europese landen die deelnemen aan het coproductieprogramma van de F16-vliegtuigen. De deelnemers hebben de huidige situatie inzake de terugbetaling van de ontwikkelingskosten in het kader van het F16 *Multinational Fighter Program* besproken. Ook de timing voor het afsluiten van de grote contracten (*Follow on Buy* en *Mid Life Update*) kwam aan bod.

Buitenlandse delegaties

In 2006 heeft het Rekenhof 63 leden van negen buitenlandse delegaties ontvangen voor een bezoek of een informatiestage over de opdrachten, de organisatie en de controlemethodes van het Rekenhof.

Het Rekenhof heeft twaalf opdrachten in het buitenland vervuld.

Het heeft samenwerkingsakkoorden gesloten met de HCI van Burundi en van Senegal.

Externe aanwezigheid

In 2006 heeft het Rekenhof deelgenomen aan diverse externe activiteiten terwijl het zelf ook een aantal evenementen heeft georganiseerd.

Van die manifestaties kunnen vooral de hierna volgende worden onthouden :

Seminarie met de Inspectie van Financiën

Op 18 januari 2006 heeft het Rekenhof voor 35 inspecteurs van Financiën een informatiedag georganiseerd.

Die informatiedag stelde de inspecteurs van Financiën in de gelegenheid het Rekenhof beter te leren kennen. Hij beantwoordde op die manier aan de wens van het Rekenhof om zijn bevoorrechte relaties met de belangrijkste actoren van de publieke audit verder uit te bouwen. De professionele normen en praktijken op het vlak van de controle noodzaken dat de verschillende controleorganen, in alle autonomie, hun werkzaamheden zoveel als mogelijk op elkaar afstemmen om de meerwaarde van hun optreden te vergroten en de controlelast voor de administraties te beperken.

Tijdens die informatiedag werden de werking en de hervorming van het Rekenhof uiteengezet en werd de rol van de domeinverantwoordelijken, die de contactpersonen zijn tussen het Rekenhof en de administraties, toegelicht. Thema's als de financiële controle, de wettigheid en regelmatigheid en het goed beheer, kwamen ook aan bod. De uiteenzettingen waren zowel theoretisch als praktisch van aard en ze hadden oog voor de gebruikte principes en methodologieën en de gerealiseerde controles. Tijdens de lunch kregen de inspecteurs van Financiën de kans om de domeinverantwoordelijken te ontmoeten die actief zijn in hun activiteitendomein.

Ontmoeting met de Vlaamse overheid *Rondetafelconferentie*

Op 9 maart 2006 werd, op initiatief van het Rekenhof, een rondetafelconferentie georganiseerd: de verschillende actoren betrokken bij de controle van overheidsmiddelen en de gecontroleerden in de Vlaamse Gemeenschap wisselden ideeën uit om de efficiëntie en effectiviteit van toezicht en controle te verbeteren. Dat heeft geleid tot de oprichting van een werkgroep die :

- op korte termijn streeft naar betere afspraken over informatieuitwisseling tussen

de controleactoren, door samenwerkingsprotocollen af te sluiten;

- op middellange termijn vanuit de behoeften van de verschillende partijen zal onderzoeken op welke wijze het concept *single audit* binnen het Vlaamse controlelandschap kan worden toegepast;
- de verdere uitbouw van een goede interne controle bij de Vlaamse overheid zal stimuleren.

Externe aanwezigheid

Colloquium in de Kamer van Volksvertegenwoordigers *Een dubbele boekhouding voor de federale overheid?*

Het Rekenhof heeft in zijn vorige Boeken regelmatig commentaar gegeven bij de stand van implementatie van de nieuwe comptabiliteitswetten die de Commissie voor de normalisatie van de openbare comptabiliteit heeft uitgewerkt en die de wetgever in 2003 heeft goedgekeurd. Die wetten hebben tot doel de boekhouding van de Staat op termijn te laten evolueren van de traditionele kasboekhouding naar een algemene dubbele boekhouding.

In zijn recente 163^e Boek heeft het Rekenhof gewezen op de opeenvolgende veranderingen van de inwerkingtreding van die wetten en heeft het gerapporteerd over de vertraging waarmee de realisatie van het FEDCOM project, dat de invoering beoogt van de nieuwe overheidsboekhouding bij de federale Staat, gepaard gaat.

Onder meer naar aanleiding van die beschouwingen organiseerde de subcommissie Rekenhof van de Commissie voor de Financiën en de Begroting van de Kamer van Volksvertegenwoordigers op 16 januari 2007 een colloquium over de invoering van een dubbele boekhouding door de federale overheid.

Dertien sprekers hebben in het halfrond van de Kamer hun visie en verwachtingen uiteengezet rond dit thema.

De voorzitter van het Rekenhof wees op de voordelen van een algemene boekhouding en op de noodzakelijke voorwaarden voor de implementatie ervan. Nadien werd er geluisterd naar de heren Herman Van Rompuy en Johan Vande Lanotte, voormalige ministers van Begroting, evenals naar de experts van de academische wereld en van de gedefedereerde en lokale overheden.

Het standpunt van de regering werd vertolkt door mevrouw Freya Van den Bossche, minister van Begroting. Zij verklaarde zelf geen voorstander te zijn van de invoering van een dubbele boekhouding, vooral wegens de grote kosten die eraan zijn verbonden, en zij pleitte veeleer voor een budgettaire boekhouding op transactiebasis. De goedgekeurde wetgeving en de mogelijkheden van het FEDCOM-project sluiten echter niet uit dat men in de toekomst alsnog de stap zou zetten in de richting van een dubbele boekhouding.

Dit colloquium, dat op een ruime belangstelling kon rekenen, heeft ongetwijfeld meer duidelijkheid gebracht over de stand van invoering van de dubbele boekhouding bij de verschillende bestuursniveaus en over de verdere administratieve en wettelijke stappen die voor de invoering ervan bij de federale overheid nog moeten worden gezet.

Bijlagen

Bijlage 1 – Publicaties

Federale Staat

Boek van het Rekenhof

- 155° Boek van het Rekenhof, deel IIB, augustus 2006
- 156° Boek van het Rekenhof, deel IIB, augustus 2006
- 161° Boek van het Rekenhof, deel IIA, bijvoegsel, oktober 2006
- 163° Boek van het Rekenhof, volumes I (commentaar) en II (tabellen), november 2006

Thematische audits waarvan de resultaten zijn gepubliceerd onder de vorm van een artikel in het Boek van het Rekenhof

- Administratieve en geldelijke loopbaan van het personeel van het Koninklijk Museum van het Leger en de Krijgsgeschiedenis
- Bescherming van de consumenten van de eerlijke handel - opvolgingsaudit
- Federaal Agentschap voor de opvang van Asielzoekers - Boekhoudkundige organisatie en interne controle van de werkingsuitgaven van de opvangcentra in eigen beheer en van de betalingen aan de opvangpartners
- Gebruik van thesaurierekeningen en orderekeningen van de Thesaurie
- Humanresourcesbeheer bij het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen
- Instituut der Veteranen - Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oudstrijders en Oorlogs-slachtoffers - Onderzoek van het internecontrolesysteem van enkele cruciale processen
- Ontvangstenrekeningen van het Fonds voor Overlevingspensioenen
- Pensioendienst voor de Overheidssector (PDOS) - Gevolgen van de Copernicushervorming op pensioenvlak
- Pensioenen van de personeelsleden van het kunstonderwijs georganiseerd of gesubsidieerd door de Franse Gemeenschap
- Regie der Gebouwen - Het gerechtshof van Antwerpen - de overeenkomsten met de "derde-investeerder"
- Stafdiensten budget- en beheerscontrole van de federale overheidsdiensten
- Uitgaven voor buitenlandse dienstreizen die ten laste zijn van de Algemene Uitgavenbegroting van de Staat
- Vaststelling van de geldelijke anciënniteit bij het statutair en contractueel personeel bij de FOD's en federale openbare instellingen
- Fiscale controle van de werkelijke beroepskosten van loontrekkenden - Opvolgingsaudit
- Effectivering van fiscale vorderingen
- Resultaten van de strijd tegen de fiscale fraude in 2005
- Actualisering van het verslag van het Rekenhof over de organisatie en de werking van de Nationale Opsporingsdirectie van de Administratie van de Ondernemings- en inkomensfiscaliteit (AOIF)

Thematische audits waarvan de resultaten zijn gepubliceerd onder de vorm van een afzonderlijk verslag

- Begroten en beheersen van de uitgaven voor geneeskundige verzorging, januari 2006
- Organisatie en werking van de Nationale Opsporingsdirectie van de Administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit, februari 2006
- Nieuwe regels voor de financiering van de ziekenhuizen, februari 2006
- Leefbaarheid en perspectieven van de overzeese sociale zekerheid, februari 2006
- Het gebruik van afgeleide producten bij het beheer van de rijksschuld, maart 2006
- Humanresourcesbeheer van het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie, juni 2006
- Naar een doeltreffende controle op de restrictieve mededingingspraktijken, juni 2006
- Verkoop van vastgoed door de Regie der Gebouwen, augustus 2006
- Leren uit evaluaties van ontwikkelingsprojecten. Kennismanagement binnen het Belgisch Overlevingsfonds, november 2006
- Geautomatiseerd beheer van de pensioenen via het berekeningsprogramma Pencalc, november 2006
- Herschatting van het kadastraal inkomen van woningen na verbouwing, december 2006

Andere rapporten

- Evaluatie van de budgettaire neutraliteit van de vennootschapsbelasting, maart 2006
- Eindverslag over het onderzoek naar de cumulatie van de wedden van bedienaren van erkende erediensten en recht op bezoldiging als bedienaar van een eredienst van een parochieassistent, november 2006

Bijlage 1 – Publicaties

Vlaamse Gemeenschap

Boek van het Rekenhof

- Rekeningenboek over 2002-2005, november 2006

Voorafbeelding van de uitvoering van de begroting 2005

- Voorafbeelding van de uitvoering van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2005, mei 2006

Thematische audits waarvan de resultaten zijn gepubliceerd onder de vorm van een artikel in het Boek van het Rekenhof

- Kas-, schuld- en waarborgbeheer 2002-2003
- Impliciete schuld
- Reorganisatie van de Vlaamse overheid
- Publiek-private samenwerking in de sociale huisvesting
- Financieel beheer inzake bodemverontreiniging en -sanering
- Inventarisbeheer kabinetten en secretariaten-generaal
- ICT-Outsourcingcontract van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap

Thematische audits waarvan de resultaten zijn gepubliceerd onder de vorm van een afzonderlijk verslag

- Subsidiëring van muziekverenigingen, januari 2006
- Werking van Export Vlaanderen, januari 2006
- Bezoldiging van het bestuurs- en onderwijzend personeel van het onderwijs voor sociale promotie, februari 2006
- Subsidiëring van het algemeen welzijnswerk, april 2006
- Werkingsbudgetten voor het basisonderwijs, mei 2006
- Sectoraal wetenschappelijk onderzoek door de Vlaamse hogeronderwijsinstellingen, juni 2006
- Verrekeningen bij de aannemingen van wegenwerken, juni 2006
- Subsidiëring van maatschappelijk opbouwwerk, juli 2006
- Geweststeun aan erkende huurdiensten en hun samenwerkings- en overlegstructuur, september 2006
- Subsidiëring van kenniscentra voor innovatie, september 2006
- Financiering en subsidiëring van centra voor leerlingenbegeleiding, november 2006

Activiteitenverslag

- Activiteitenverslag over 2005, juni 2006

Andere verslagen

- Derde voortgangsrapport van de beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel inzake het Masterplan Antwerpen, februari 2006
- Controle van de rekeningen 2002-2003 van de NV Gimvindus, februari 2006
- Vierde voortgangsrapport van de beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel inzake het Masterplan Antwerpen, juni 2006
- Vijfde voortgangsrapport van de beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel inzake het Masterplan Antwerpen, oktober 2006

Duitstalige Gemeenschap

Boek van het Rekenhof

- Dem Rat der Deutschsprachigen Gemeinschaft vorgelegter 18. Bericht des Rechnunghofes

Franse Gemeenschap

Boek van het Rekenhof

- 18^e Cahier d'observations adressé au Parlement de la Communauté française

Voorafbeelding van de uitvoering van de begroting 2005

- Préfiguration des résultats de l'exécution du budget de la Communauté française pour l'année 2005, mai 2006

Bijlage 1 – Publicaties

Thematische audits waarvan de resultaten zijn gepubliceerd onder de vorm van een artikel in het Boek van het Rekenhof

- Mise en œuvre de l'arrêté du gouvernement de la Communauté française du 12 avril 1999 fixant les règles d'établissement et de présentation des budgets et des comptes des institutions universitaires
- Contrôle des dépenses des cabinets ministériels et de leurs services d'appui
- Contrôle de légalité et de régularité du programme 01 « Lecture publique » de la division organique 22 « livre » du budget 2005 de la Communauté française
- La réaffectation du personnel de l'enseignement en disponibilité par défaut d'emploi ou en perte partielle de charge
- Contrôle des dossiers de récupération des rémunérations indument payées au personnel enseignant - suivi
- Contrôle de l'établissement, de la comptabilisation et du recouvrement des recettes de la cellule des accidents du travail de l'administration générale des personnels de l'enseignement du ministère de la Communauté française
- Contrôle de l'ordonnancement et du recouvrement des subventions indues au sein de la direction générale de la santé.

Waals Gewest en Waalse provincies

Boek van het Rekenhof

- 18^e Cahier d'observations adressé au Parlement wallon

Voorafbeelding van de uitvoering van de begroting 2005

- Préfiguration des résultats de l'exécution du budget de la Région wallonne pour l'année 2005, mai 2006

Thematische audits waarvan de resultaten zijn gepubliceerd onder de vorm van een artikel in het Boek van het Rekenhof

- Contrôle de légalité et de régularité du programme 01 «Energie» de la division organique 12 «Technologies et recherche» du budget de la Région wallonne pour l'année 2005
- Contrôle de légalité et de régularité du programme 05 «Eau - Contrôle, gestion, production et protection» de la division organique 13 «Ressources naturelles et environnement» du budget de la Région wallonne pour l'année 2005
- Contrôle de légalité et de régularité des programmes 01 «Affaires intérieures» et 05 «Infrastructures sportives» de la division organique 14 «Pouvoirs locaux» du budget de la Région wallonne pour l'année 2005
- Contrôle de légalité et de régularité du programme 01 «Santé» de la division organique 17 «Action sociale et santé» du budget de la Région wallonne pour l'année 2004
- Contrôle de légalité et de régularité du programme 02 «Maintenance et entretien des voies hydrauliques» de la division organique 52 «Voies hydrauliques» du budget de la Région wallonne pour l'année 2005
- Contrôle de légalité et de régularité du programme 03 «Réseaux de télétransmission et systèmes d'information» de la division organique 53 «Services techniques» du budget de la Région wallonne pour l'année 2005
- Contrôle des procédures de récupération des aides à l'investissement indues
- Conséquences du décret du 12 février 2004 organisant les provinces wallonnes sur les compétences de contrôle de la Cour des comptes
- Les marchés publics de l'Office wallon de la formation professionnelle et de l'emploi
- L'agrément et le subventionnement des services d'aide aux familles et aux personnes âgées et des centres de coordination de soins et services à domicile

Andere verslagen

- Province de Namur - Contrôle de l'établissement, de la comptabilisation et du recouvrement des recettes du service de la Culture, août 2006
- Province de Brabant wallon - Examen de l'octroi et du contrôle des subventions, septembre 2006

Bijlage 1 – Publicaties

Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Voorafbeelding van de uitvoering van de begroting 2005

- Voorafbeelding van de uitslagen van uitvoering van de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor 2005, oktober 2006

Thematische audits waarvan de resultaten zijn gepubliceerd onder de vorm van een afzonderlijk verslag

- Het Brussels Waterzuiveringsstation Noord - uitvoering en financiering van de concessie-opdracht, oktober 2006

Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

Voorafbeelding van de uitvoering van de begroting 2005

- Voorafbeelding van de uitslagen van uitvoering van de begroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor 2005, mei 2006

Franse Gemeenschapscommissie

Voorafbeelding van de uitvoering van de begroting 2005

- Préfiguration des résultats de l'exécution du budget de la Commission communautaire française pour l'année 2005, mai 2006

Thematische audits waarvan de resultaten zijn gepubliceerd onder de vorm van een afzonderlijk verslag

- Service bruxellois francophone des personnes handicapés, septembre 2006

Bijlage 2 – Individueel inzage- en informatierecht

Leden van het federale parlement

Kamer van Volksvertegenwoordigers

09.01.2006	Hendrik Bogaert	Overname van pensioenverplichtingen door de federale overheid
09.01.2006	Hendrik Bogaert	Interest-swaps over de periode van 1999-2005
11.01.2006	Patrick De Groote	Vastgoedtransacties inzake de asielcentra Les Dolimarts–Hengelhoef en Zon&Zee
11.01.2006	Gerolf Annemans	Financiering van de preventie- en veiligheidscontracten met steden en gemeenten
23.01.2006	Hendrik Bogaert	Uitgaven 2005 onderworpen aan het visum in 2006
01.02.2006	Francis Van Den Eynde	Kabinetsuitgaven Van Den Bossche 2003-2005
06.02.2006	Servais Verherstraeten	Huurovereenkomst De Post m.b.t. WTC II-toren
13.02.2006	Dirk Van der Maelen	Renovatiewerken havens Matadi en Kinshasa
16.02.2006	Hendrik Bogaert	Verwijlinteressen bij FOD Defensie 2004-2005
21.02.2006	Dirk Van der Maelen	Herstellingswerken van de spoorwegbrug te Nyemba (Katanga)
03.03.2006	Muriel Gerkens	Concessies op militaire domeinen
03.03.2006	Muriel Gerkens	Wedden van de directeurs van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle
03.03.2006	Muriel Gerkens	Toelagen die aan sommige v.z.w.'s werden toegekend door de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, door de minister van Leefmilieu en van Pensioenen en door de staatssecretaris voor Duurzame Ontwikkeling en Gelijke Kansen
08.03.2006	Carl Devlies	Ontvangsten in 2005 uit strijd tegen fiscale fraude
09.03.2006	Marie Nagy	Toelagen die aan sommige v.z.w.'s werden toegekend door de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen
16.03.2006	Pieter De Crem	Uitgaven van minister Flahaut voor buitenlandse reizen in 2003-2006
24.04.2006	Hendrik Bogaert	Dossiers inzake communicatiebudget van de federale regering
24.04.2006	Hendrik Bogaert	Gebruik van swaps in de federale begroting
08.05.2006	Hendrik Bogaert	Fiscale en andere consultancy aan kabinetten van de federale regering van 1999 tot heden + notionele interestaftrek
08.05.2006	Hendrik Bogaert	Effectivering van de directe en indirecte belastingen
17.05.2006	Fons Borgignon	Invordering vonnissen en arresten
22.06.2006	Carl Devlies	Inhuring Portalisgebouw
07.11.2006	Carl Devlies	Rekening van de vermogenswijzigingen 2003
08.11.2006	Carl Devlies	Huurcontract Portalisgebouw
27.11.2006	Carl Devlies en	Adviezen van de inspectie van Financiën over de finale documenten van de begrotingsopmaak 2007
07.12.2006	Hendrik Bogaert	
11.12.2006	Hendrik Bogaert	Adviezen van het totaal aan kredieten, vastleggings-kredieten en ordonnancerings 1995-2006

Senaat

10.02.2006	Wouter Beke	Middelen aangewend door het Fonds ter bestrijding van het tabaksgebruik
------------	-------------	---

Leden van het Vlaams parlement

08.03.2006	Jan Roegiers	Audit inzake de verrekeningen bij de Administratie Wegen en Verkeer van het departement LIN
14.03.2006	Jan Peumans	Verslagen van de raad van bestuur van de Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel (BAM)
12.07.2006	Carl Decaluwé	Controle van het Rekenhof bij de VRT
15.09.2006	Jan Peumans	4e voortgangsrapport over de Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel (BAM)
13.11.2006	Carl Decaluwé	Onkostenvergoedingen van het managementteam van de VRT
16.11.2006	Steven Vanackere	Onderzoek beheersovereenkomsten van de Vlaamse overheid

Bijlage 2 – Individueel inzage- en informatierecht**Lid van het parlement van de Franse Gemeenschap**

19.04.2006 Françoise Bertieaux Dépenses des cabinets ministériels et de leurs services d'appui

Lid van het Brussels parlement

25.01.2006 Didier Gosuin Subsidies toegekend aan de Inter-Environnement Bruxelles en het BRAL

03.07.2006 Didier Gosuin Verkoop van terreinen van de NMBS aan de Maatschappij voor de Verwerving van Vastgoed (MVV)

13.11.2006 Didier Gosuin Studie uitgevoerd door mevrouw Déom voor rekening van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij Brussel (GOMB) in verband met de procedure van publiek-private samenwerking voor het uitvoeren van stadskernvernieuwingsoperaties

20.11.2006 Didier Gosuin Advies van het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) over de Maatschappij voor de Verwerving van Vastgoed en de Brusselse Maatschappij voor Waterbeheer (BMWV) en Advies van de Dienst Voorafgaande Beslissingen in fiscale zaken aan de BMWV

13.12.2006 Didier Gosuin Bijzonder bestek over het multimodaal vervoercentrum van de Haven van Brussel

13.12.2006 Didier Gosuin Voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Bijlage 3 – Begrotingen 2006 van het Rekenhof

Initiële en aangepaste ontvangstenbegroting van 2006 (x 1.000 euro)

code		Initiële begroting	Aangepaste begroting
	Lopende ontvangsten		
1	Dotatie	42.557,00	42.927,00
2	Financiële opbrengsten	225,00	225,00
3	Eigen ontvangsten	2,00	2,00
4	Diverse en toevallige ontvangsten	671,00	671,00
	Totaal van de lopende ontvangsten	43.455,00	43.825,00
	Kapitaalontvangsten		
4	Diverse en toevallige ontvangsten	300,00	300,00
	Totaal van de kapitaalontvangsten	300,00	300,00
	Algemeen totaal	43.755,00	44.125,00

Initiële en aangepaste uitgavenbegroting van 2006 (x 1.000 euro)

code		Initiële begroting	Aangepaste begroting
	Lopende uitgaven		
A	Leden van het Rekenhof	1.488,10	1.500,10
B	Personeel	41.050,00	41.408,00
D	Documentatie	223,00	250,00
E	Gebouwen	2.602,45	2.602,45
G	Uitrusting en onderhoud	65,70	65,70
H	Verbruiksgoederen	159,50	159,50
I	De Post–Telecom	136,00	158,00
J	Informatica en Bureautica	509,50	482,50
L	Externe relaties	139,10	139,10
M	Wagenpark	38,25	38,25
N	Onvoorzienbare uitgaven	5,00	5,00
O	Externe medewerkers	25,00	25,00
Q	Internationale organisaties	10,00	10,00
U	Specifieke opdrachten	25,00	3,00
	Totaal van de lopende uitgaven	46.476,60	46.846,60
	Kapitaaluitgaven		
EE	Gebouwen	1.316,00	1.316,00
GG	Uitrusting en onderhoud	227,00	227,00
JJ	Informatica en Bureautica	980,00	980,00
MM	Wagenpark	45,00	45,00
	Totaal van de kapitaaluitgaven	2.568,00	2.568,00
	Algemeen totaal	49.044,60	49.414,60

Bijlage 4 – Rekeningen 2005 van het Rekenhof

Ontvangstenrekening van 2005 (x 1.000 euro)

code		Aangepaste ramingen	Gerealiseerde ontvangsten
	Lopende ontvangsten		
1	Dotatie	40.840,40	40.840,00
2	Financiële opbrengsten	220,00	224,10
3	Eigen ontvangsten	2,00	1,25
4	Diverse en toevallige ontvangsten	45,00	33,83
	Totaal van de lopende ontvangsten	41.107,40	41.099,18
	Kapitaalontvangsten		
4	Diverse en toevallige ontvangsten	0,00	12,19
	Totaal van de kapitaalontvangsten	0,00	12,19
	Algemeen totaal	41.107,40	41.111,37

Uitgavenrekening van 2005 (x 1.000 euro)

code		Aangepaste begroting 2006	Aangerekende uitgaven
	Lopende uitgaven		
A	Leden van het Rekenhof	1.464,60	1.409,83
B	Personeel	37.566,00	36.251,44
C	Bibliotheek	322,00	250,90
E	Gebouwen	2.575,00	2.122,65
F	Verbruik elektriciteit-water-mazout	312,00	279,73
G	Uitrusting en onderhoud	69,00	55,91
H	verbruiksgoederen	234,00	149,54
I	De Post–Telecom	166,00	123,02
J	Informatica en Bureautica	595,00	298,44
L	Externe relaties	8,60	0,00
M	Wagenpark	37,00	26,68
N	Onvoorzienbare uitgaven	12,00	3,73
Q	Internationale organisaties	10,00	7,86
	Totaal van de lopende uitgaven	43.371,20	40.979,73
	Kapitaaluitgaven		
EE	Gebouwen	15,50	6,90
GG	Uitrusting en onderhoud	221,00	37,81
JJ	Informatica en Bureautica	951,00	744,84
MM	Wagenpark	45,00	34,50
	Totaal van de kapitaaluitgaven	1.232,50	824,05
	Algemeen totaal	44.603,70	41.803,78



Rekenhof

Regentschapsstraat 2
B - 1000 Brussel

Telefoon: + 32 2 551 81 11

Fax: + 32 2 551 86 22

E-mail: cckrekN@ccrek.be

Il existe aussi une version française de ce rapport.

U kunt dit jaarverslag in de taal van uw keuze raadplegen of downloaden op de
internetsite <http://www.rekenhof.be>

Druk : N.V. Peeters S.A.

Wettelijk depot : 2007/1128/10
