


PERSBERICHT

13 januari 2015

Verslag aan het federale parlement

Belasting van niet-inwoners natuurlijke personen – Denksporen voor een efficiëntere belasting



In zijn verslag aan het federale parlement onderzoekt het Rekenhof de controle op de belastingaangiften van niet-inwoners natuurlijke personen. Het formuleert aanbevelingen over de administratieve organisatie, de identificatie van niet-inwoners en de behandeling en de controle van hun aangiften. Deze aanbevelingen zouden echter maar een beperkte impact hebben als het fiscale stelsel van niet-inwoners niet zou worden hervormd. Daartoe stelt het verslag ook drie denksporen voor.

De belasting van de niet-inwoners natuurlijke personen (BNI/np) is in principe van toepassing op natuurlijke personen die geen Belgische inwoners zijn, maar die inkomsten ontvangen waarop België bevoegd is belastingen te heffen. Heel algemeen gesteld wordt de BNI/np geheven op hun inkomsten van Belgische oorsprong, binnen de beperkingen van de verdragen tot vermijding van dubbele belastingheffing. De BNI/np kan dus voor de hele wereldbevolking gelden, behalve voor de inwoners van het koninkrijk België, die onderworpen zijn aan de personenbelasting.

Niet-inwoners kunnen in heel diverse situaties Belgische inkomsten ontvangen. In bepaalde gevallen is de belasting op die Belgische inkomsten beperkt tot een voorheffing. Voor die niet-inwoners vormt de heffing van de belasting nauwelijks een probleem.

In andere gevallen ontvangt de niet-inwoner in België daarentegen inkomsten van verschillende aard, waardoor hij onderworpen is aan een belastingstelsel dat vergelijkbaar is met dat van de inwoners. De wet bepaalt dat de niet-inwoner dan een aangifte van inkomsten moet indienen, dat hij bepaalde belastingvoordelen en -aftrekposten geniet die ook aan inwoners worden toegekend en dat zijn inkomsten in hun geheel worden belast. Voor deze niet-inwoners duiken vaak aanzienlijke problemen op bij de berekening en inning van de belastingen. Specifiek zijn er problemen om deze niet-inwoners te identificeren, van hen een aangifte van inkomsten te verkrijgen en degenen te identificeren die geen aangifte indienen. Deze moeilijkheden zijn in niets te vergelijken met die bij de belastingen van de inwoners. De belastingdiensten hebben immers veel beperktere controle- en toetsingsmiddelen bij niet-inwoners.

De diensten van de Algemene Administratie van de Fiscaliteit die instaan voor de belasting van niet-inwoners, worden momenteel gereorganiseerd. Het Rekenhof heeft zwakke punten geïdentificeerd bij de behandeling en controle van de aangiften van niet-inwoners. De

aanbevelingen die het Rekenhof doet, hebben tot doel de administratieve organisatie te verbeteren, de identificatie van niet-inwoners te vergemakkelijken en de behandeling en controle van aangiftes efficiënter te maken. De aanbevelingen zijn bruikbaar ongeacht de nieuwe organisatiestructuur die men voor ogen heeft.

Het Rekenhof vermeldt ook specifieke gevallen van fraude en van complexe constructies die tot doel hebben de betrokkenen onterecht Belgische fiscale voordelen te laten genieten. Daarnaast raadt het aan nauwgezet te controleren hoe de werkgevers van de maritieme sector de bedrijfsvoorheffing berekenen die ze overeenkomstig een wettelijke vrijstelling niet aan de Schatkist hoeven te storten. Op die manier moet worden voorkomen dat aan niet-inwonende zeelieden te veel belastingen worden teruggestort.

Het Rekenhof is echter van mening dat de aanbevelingen uit het verslag maar een beperkte impact zullen hebben als het belastingstelsel van niet-inwoners zelf niet grondig wordt hervormd. In dat verband stelt het drie denksporen voor om de belasting te vereenvoudigen voor de administratie en duidelijker te maken voor de belastingplichtigen.

Het eerste denkspoor stelt een bevrijdende voorheffing voor op de beroepsinkomsten van Belgische oorsprong van niet-inwoners, het tweede stelt voor fiscale voordelen toe te kennen in verhouding tot de tijd die de niet-inwoner werkelijk op het Belgische grondgebied doorbrengt en het derde stelt voor het belastingstelsel van de buitenlandse kaderleden te herzien. Dat stelsel heeft geen enkele rechtsgrondslag; indien het blijft bestaan, zou het toepassingsgebied ervan beter moeten worden gepreciseerd.

Informatie voor de pers

Het Rekenhof controleert de openbare financiën van de federale Staat, de gemeenschappen, de gewesten en de provincies. Het draagt bij tot de verbetering van het overheidsbeheer door nuttige en betrouwbare informatie die voortvloeit uit een tegensprekelijk onderzoek, toe te zenden aan de parlementaire vergaderingen, aan de beheerders en aan de gecontroleerde diensten. Als collaterale instelling van het parlement werkt het Rekenhof onafhankelijk ten opzichte van de overheden die het controleert.

Het verslag *Belasting van niet-inwoners natuurlijke personen – Denksporen voor een efficiëntere belasting* werd aan het federale parlement bezorgd. Het is samen met dit persbericht terug te vinden op www.rekenhof.be.