


PERSBERICHT

22 januari 2015

Verslag aan het Parlement van de Franse Gemeenschap

Het prioritaire programma voor werken aan schoolgebouwen

 **Het Rekenhof publiceert op zijn website een auditverslag over de uitvoering van het prioritaire programma voor werken aan schoolgebouwen, dat de renovatiewerkzaamheden aan schoolgebouwen van de verschillende onderwijsnetten via subsidies wil ondersteunen.**

Als gevolg van de algemene staat van de schoolinfrastructuur moesten er aanvullende procedures en middelen worden ingevoerd, bovenop de klassieke financiering van niet-universitaire schoolgebouwen. Sinds 1997 kunnen de inrichtende machten van alle onderwijsnetten via specifieke programma's een subsidie ontvangen voor werkzaamheden die voldoen aan bepaalde criteria in verband met de noodzaak en/of de urgentie van de voorgestelde ingrepen. In 2007 heeft de Franse Gemeenschap haar voorzieningen generationaliseerd en bestaande programma's in één enkel prioritair programma voor werken (PPW) gebundeld. Dat programma krijgt steeds meer werkingsmiddelen. Het relatieve aandeel van die middelen in verhouding tot de globale financiering van de schoolinfrastructuur steeg van 13% in 1997 tot ongeveer 30% in 2012.

Het Rekenhof heeft de procedures onderzocht die de regering van de Franse Gemeenschap en haar administratie hebben ingesteld om dat programma te realiseren.

Over het algemeen houdt de administratie zich aan de decretale en reglementaire normen en komt ze tegemoet aan de verwachtingen van de inrichtende machten die een subsidieaanvraag voor hun project hebben ingediend. Op het vlak van de ingestelde interne controle, moet er op de inspanningen en het reactievermogen van de administratie worden gewezen, die tijdens de auditfase de noodzakelijke verbeteringen aan het bestaande systeem heeft kunnen aanbrengen. Niettemin stipt het Rekenhof aan dat het informaticasysteem belangrijke tekortkomingen vertoont, inzonderheid bij de implementatie van de ICT-applicatie die voor het prioritaire programma voor werken werd ontworpen. Als gevolg van die vastgestelde tekortkomingen is dit instrument minder nuttig als beheers- en rapporteringsinstrument.

Meer specifiek vestigt het Rekenhof de aandacht op de drie belangrijkste problemen: de goedkeuring van de lijst met de projecten die in aanmerking komen, het bedrag van de uitstaande vastleggingen en de omvang van de afwijkingen van de financiële subsidiegrenzen.

Het decreet van 16 november 2007 betreffende het prioritaire programma voor werken voorziet in de goedkeuring door de regering van een lijst met projecten die in aanmerking komen. Die lijst blijft één jaar geldig, maar er wordt een regeling ingesteld om de projecten te kunnen uitstellen. Hoewel de som van de voorgestelde projecten niet meer dan 150 % van het beschikbare krediet voor het jaar in kwestie mag bedragen, worden die grenzen niet in acht genomen. Bovendien stipt het Rekenhof aan dat de regering niet beschikt over becijferde evaluaties van de projecten van de gesubsidieerde netten. In werkelijkheid bestaan diverse lijsten van verschillende netten naast elkaar, in plaats van één eenvormig document; bovendien worden ze afhankelijk van het net op een andere manier onderzocht. De regering keurt daarom de voorgestelde projecten goed zonder over dezelfde garanties te beschikken dat de voorgestelde projecten de regelgeving voor inaanmerkingneming eerbiedigen. In die omstandigheden oordeelt het Rekenhof dat de lijst met de in aanmerking komende projecten niet zijn rol vervult van programmeringsinstrument ten voordele van de Franse Gemeenschap en de inrichtende machten, terwijl er des te meer zorg aan de selectie van de projecten moet worden besteed, aangezien de kredieten beperkt zijn.

De uitstaande vastleggingen stegen tot 55 miljoen euro eind december 2013, wat neerkomt op ongeveer 30 % van de totale subsidies die sinds 2008 zijn toegekend. Rekening houdend met het belang van dat uitstaande bedrag, zou de administratie de inspanningen moeten opdrijven om het te beperken, inzonderheid door systematisch vastleggingen op te sporen die niet meer actueel zijn omdat de projecten zijn afgelopen of omdat ze werden stopgezet. Er moet immers, zo mogelijk, worden vermeden of beperkt dat de vastgelegde kredieten niet of slechts ten dele worden aangewend omdat daardoor de goede aanwending wordt beperkt van de middelen voor dat subsidiebeleid, aangezien die middelen geteeld op de behoeften beperkt zijn.

Het Rekenhof wijst er eveneens op dat de bedragen van de projecten blijven stijgen. In de meeste gevallen beantwoordt een subsidiedossier aan diverse criteria die in het decreet zijn vastgelegd en bundelt het vaak alle werken die met een belangrijke renovatie verband houden. Bijgevolg vermindert het aantal subsidies, maar het gemiddelde bedrag per dossier stijgt aanzienlijk. Bovendien worden de investeringen over een langere termijn gerealiseerd en stijgt het uitstaande bedrag.

Dat fenomeen uit zich ook in de stijging van de afwijkingen die de regering in de investeringsdossiers van de gesubsidieerde netten toekent. Door die afwijkingen worden de financiële grenzen overschreden die in het decreet per vestiging en per in aanmerking komend project zijn bepaald. Bovendien worden de redenen voor die afwijkingen, die steeds vaker voorkomen, systematisch niet vermeld. Een dergelijke situatie heeft een onvermijdelijke impact op de hangende projecten van de betrokken netten en kan de toekomstige projecten ongunstig beïnvloeden. Wegens de omvang van het fenomeen beveelt het Rekenhof aan te analyseren of het decreet is aangepast aan de aard en de omvang van de gesubsidieerde investeringsprojecten.

De minister van de vorige regering, bevoegd voor de schoolgebouwen, heeft gepreciseerd dat hij aan zijn administratie heeft opgedragen rekening te houden met de bevindingen van het Rekenhof.

Informatie voor de pers

Het Rekenhof controleert de openbare financiën van de federale Staat, de gemeenschappen, de gewesten en de provincies. Het draagt bij tot de verbetering van het openbaar bestuur door nuttige en betrouwbare informatie die voortvloeit uit een tegensprekelijk onderzoek toe te zenden aan de parlementaire vergaderingen, aan de beleidsmakers en aan de gecontroleerde diensten. Het Rekenhof werkt onafhankelijk ten opzichte van de overheden die het controleert.

Het verslag *Het prioritaire programma voor werken aan schoolgebouwen*, de samenvatting en dit persbericht zijn beschikbaar op de homepagina van de website van het Rekenhof : www.rekenhof.be .